

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 17 апреля 2012 г. № 559-р

СТРАТЕГИЯ
развития пищевой и перерабатывающей промышленности
Российской Федерации на период до 2020 года

I. Общие положения

Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года (далее - Стратегия) предусматривает системное решение проблем развития пищевой и перерабатывающей промышленности, ресурсное и финансовое обеспечение, а также механизмы реализации мероприятий Стратегии и показатели их результативности. Стратегия разработана с учетом положений Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120 (далее - Доктрина), и Основ государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2010 г. № 1873-р, а также с учетом рекомендуемых рациональных норм потребления пищевых продуктов, отвечающих требованиям здорового питания, и ряда ведомственных целевых программ по проблемам развития агропромышленного комплекса страны.

Стратегия призвана создать не только необходимые условия для модернизации промышленности, формирования нового технологического уклада, решения финансово-экономических и социальных проблем, но и содействовать реализации целей социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года.

Стратегическая цель, стоящая перед пищевой и перерабатывающей промышленностью, заключается в обеспечении гарантированного и устойчивого снабжения населения страны безопасным и качественным продовольствием. Гарантией ее достижения является стабильность внутренних источников продовольственных и сырьевых ресурсов, а также наличие необходимых резервных фондов.

В Стратегии учитываются сложившиеся в последние годы позитивные и негативные изменения в макроэкономической политике и социально-экономическом положении аграрного сектора экономики, усиление воздействия на него процессов, происходящих на мировых агропродовольственных рынках, вступление России во Всемирную торговую организацию и развитие интеграционных процессов на пространстве СНГ.

Пищевая и перерабатывающая промышленность является системообразующей сферой экономики страны, формирующей агропродовольственный рынок, продовольственную и экономическую безопасность.

В последние годы был принят ряд важных мер по развитию сырьевой базы промышленности. Реализуется приоритетный национальный проект «Развитие агропромышленного комплекса», вступил в действие Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», в соответствии с которым разработана и реализуется Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 г. № 446 (далее - Государственная программа на 2008 - 2012 годы), и Стратегия развития рыбохозяйственного комплекса на период до 2020 года, утвержденная Федеральным агентством по рыболовству (далее - Стратегия развития рыбохозяйственного комплекса).

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, ряд важных проблем системного характера, сдерживающих развитие отдельных отраслей промышленности, остается.

Прежде всего это относится к развитию сырьевой базы. Темпы производства сырья животноводческой отрасли не отвечают потребностям пищевой и перерабатывающей промышленности и не способствуют насыщению рынков мясной и молочной продукцией.

Российская Федерация обладает значительными запасами водных биологических ресурсов (далее - водные биоресурсы), располагает

значительной береговой материально-технической базой, осуществляющей переработку водных биоресурсов и реализацию рыбной продукции.

Важнейшим условием успешного развития перерабатывающей промышленности является преодоление ряда существующих системных проблем.

С учетом морального и физического износа основных производственных фондов организаций пищевой и перерабатывающей промышленности их обновление должно осуществляться в ускоренном режиме. Также требуют неотложного решения проблемы экологического характера.

В связи со вступлением России во Всемирную торговую организацию необходимо отметить следующие существенные преимущества условий функционирования отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности в индустриально развитых зарубежных странах по сравнению с их возможностями в России:

- более высокий технический уровень производства, позволяющий использовать современные достижения научно-технического прогресса;

- более эффективные меры государственного регулирования и защиты продовольственного рынка;

- развитие различных форм объединений организаций, отстаивающих их права и интересы на всех уровнях государственной власти и бизнеса.

Все это позволяет развитым странам обеспечить продовольственную безопасность и формировать необходимые ресурсы для экспансии на мировом продовольственном рынке.

Разработка Стратегии базируется на следующих методологических показателях:

- доля отечественной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в общем объеме товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка соответствующих продуктов, определенных Доктриной;

- рациональные нормы потребления пищевых продуктов, отвечающие современным требованиям здорового питания и прогнозируемой численности населения Российской Федерации до 2020 года;

- перспективные балансы производства и потребления основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Динамика развития отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности на период до 2020 года будет формироваться под воздействием различных факторов, к которым относится определяющий

спрос на отдельные виды продовольствия со стороны различных социальных групп и рост доходов населения, а также вхождение России в мировое экономическое пространство и повышение вероятности рисков, угрожающих устойчивому и динамичному развитию пищевой промышленности со стороны мирового рынка продовольствия.

Необходимо внедрить новые технологии в отрасли пищевой и перерабатывающей промышленности, в том числе био- и нанотехнологии, позволяющие значительно расширить выработку продуктов нового поколения с заданными качественными характеристиками, лечебно-профилактических, геронтологических и других специализированных продуктов. Необходимо повысить глубину переработки, вовлечь в хозяйственный оборот вторичные ресурсы, что позволит увеличить выход готовой продукции с единицы перерабатываемого сырья.

В 2020 году производство пищевых продуктов должно увеличиться в 1,4 раза при среднегодовом темпе прироста 3,5 - 5 процентов к уровню 2010 года. При этом предполагаются более высокие темпы прироста мяса и мясопродуктов, отдельных секторов молокопродуктов, сахара, крахмалопродуктов и плодоовощной продукции. Коэффициент использования производственных мощностей должен достигнуть 85 процентов.

Прогнозируемые объемы производства продукции сельского хозяйства и пищевых продуктов по большинству их видов позволят (с учетом допустимого импорта) обеспечить питание населения страны в соответствии с рациональными нормами потребления пищевых продуктов и решить основные задачи, определенные Доктриной.

Стратегия предусматривает комплексное развитие отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности с учетом развития основных направлений сельскохозяйственного производства.

Выделяются приоритеты 2 уровней - среднесрочного и долгосрочного периода.

Приоритетами среднесрочного периода являются:

в сфере производства:

развитие сырьевой базы растениеводческой продукции и продукции животноводства;

проведение технического перевооружения организаций с внедрением современных достижений научно-технического прогресса для снижения энергопотребления, уменьшения вредных выбросов в окружающую среду

и повышения доходности и конкурентоспособности вырабатываемой продукции на внутреннем и внешних рынках;

в социальной сфере - повышение мотивации к высокопроизводительному труду и сохранение трудовых ресурсов;

в экономической сфере - рост прибыльности организаций как основное условие перехода к инновационной модели развития;

в институциональной сфере - развитие конкуренции, кооперации, интеграционных связей и формирование продуктовых подкомплексов, территориальных кластеров, внедрение новых технических регламентов и стандартов;

в сфере научного и кадрового обеспечения - формирование инновационного ядра промышленности в качестве важнейшего условия.

Приоритетами долгосрочного периода являются:

развитие импортозамещающих отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности, включая мясную, молочную, сахарную и рыбную отрасли;

переход пищевой и перерабатывающей промышленности к ресурсосберегающим технологиям, обеспечивающим безотходное производство и производство с минимальным воздействием на экологию;

переработка новых видов сырья, полученных с использованием био- и нанотехнологий;

производство экологически чистых продуктов питания;

экологическая безопасность продовольствия;

наращивание экспорта продовольствия по мере насыщения внутреннего рынка продуктами питания.

В ходе реализации Стратегии будут уточняться прогнозные показатели развития пищевой и перерабатывающей промышленности, а также вноситься корректировки в отдельные ее показатели и экономические механизмы с учетом реально складывающейся ситуации на внутреннем и внешнем рынках.

Основные положения Стратегии будут приняты в качестве целевых установок при разработке проекта государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы (далее - государственная программа на 2013 - 2020 годы). Это позволит придать реализации намечаемых мероприятий сбалансированный, целевой и адресный характер, подкрепляемый необходимыми ресурсами.

II. Анализ состояния пищевой и перерабатывающей промышленности

За последнее десятилетие в пищевой и перерабатывающей промышленности полностью завершён процесс приватизации, что позволило организациям пищевой и перерабатывающей промышленности адаптироваться к условиям рыночной экономики. Перед пищевой и перерабатывающей промышленностью стоит задача повышения эффективности работы организаций, диверсификации производства и повышения конкурентоспособности вырабатываемой продукции.

За период перехода к рыночной модели экономики в стране сформировался большой круг развивающихся компаний, успешно конкурирующих на внутреннем продовольственном рынке и рынках государств - участников СНГ, а также активно привлекающих капитал для своего развития.

Пищевая и перерабатывающая промышленность сохраняет свое лидирующее положение в структуре промышленного производства России, занимая долю в 11,5 процента, и наравне с металлургическим производством и топливной промышленностью входит в число лидеров по выпуску промышленной продукции. Индекс производства пищевых продуктов в 2000 - 2007 годах в среднем составлял 106 - 107 процентов (за 2010 год - 105,4 процента).

Пищевая и перерабатывающая промышленность включает в себя более 30 отраслей, объединяющих 43 тыс. действующих организаций, где занято около 1,3 млн. человек.

В структуре оборота розничной торговли за 2010 год удельный вес продовольственных товаров составил 48,9 процента, или 8 трлн. рублей.

Организациями пищевой и перерабатывающей промышленности в 2010 году было отгружено продукции (работ, услуг) на сумму 3117 млрд. рублей (в ценах текущих лет), или на 10,5 процента больше, чем в 2009 году.

Работа организаций, обеспечившая в 2010 году получение прибыли в размере 174,4 млрд. рублей, или на 15 процентов больше, чем в 2009 году, позволила перечислить в бюджетную систему страны 476,6 млрд. рублей (рост - 32,9 процента), средний уровень рентабельности составил 12,2 процента.

Пищевая и перерабатывающая промышленность остается инвестиционно привлекательной для российского и иностранного бизнеса,

это демонстрирует динамика объемов инвестиционных вложений в ее модернизацию, которые за 2005 - 2010 годы составили 905,7 млрд. рублей.

По сравнению с 2009 годом отмечался рост производства:

- мяса и субпродуктов - на 15 процентов;
- колбасных изделий - на 8,7 процента;
- мясных полуфабрикатов - на 7,7 процента;
- рыбной продукции - на 1,5 процента;
- кондитерских изделий - на 2,8 процента;
- плодоовощных консервов - на 8,4 процента;
- макаронных изделий - на 8,3 процента.

Несмотря на увеличение объемов производства российских продуктов питания, сохраняется высокая импортная зависимость страны по отдельным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия. В 2010 году на продовольственном рынке страны за счет импорта формировалось 25 процентов ресурсов мяса и мясопродуктов, 24,6 процента рыбы и рыбопродуктов и 19,2 процента молока и молокопродуктов. В стоимостном выражении было ввезено сельскохозяйственной продукции и продовольствия на 36,4 млрд. долларов США.

Остается ниже рекомендуемых медицинских норм потребление населением таких важнейших продуктов, как мясо и мясопродукты, молоко и молокопродукты, овощи, фрукты и ягоды. Так, в 2010 году среднедушевое потребление составило:

- мяса и мясопродуктов - 68 кг при норме 70 - 75 кг;
- молока и молокопродуктов - 247 кг при норме 320 - 340 кг;
- рыбы и рыбопродукции - 21,2 кг при норме 22 - 28 кг;
- овощей и бахчевых культур - 105 кг при норме 120 - 140 кг;
- фруктов и ягод - 57 кг при норме 90 - 100 кг.

Спрос на продукцию отраслей, вырабатывающих социально значимые пищевые продукты (мукомольно-крупяная, хлебопекарная, рыбная, молочная, мясная, сахарная и масложировая отрасли), имеет устойчивый характер. Этот фактор во многом предопределяет развитие сырьевой базы для этих отраслей и приток инвестиций в модернизацию технологической базы организаций пищевой и перерабатывающей промышленности.

Технический и технологический потенциал этих отраслей за время становления рыночной экономики формировался под воздействием различных факторов, связанных с развитием внутренних рынков

продукции указанных отраслей, поиском каналов для реализации продукции на внешних рынках, а также с проведением государственной политики по защите внутреннего продовольственного рынка страны. Совокупность этих факторов создавала благоприятные условия для привлечения инвестиций в развитие технической базы пищевой и перерабатывающей промышленности. С учетом адаптации работы предприятий к условиям рыночной экономики, выстраивания современных форм организации производства и маркетинговой политики масштабы и динамика инвестиций в этих отраслях носили неоднозначный характер.

Проведенный анализ показывает, что в масложировом секторе за небольшой период времени удалось провести масштабное техническое перевооружение организаций на основе инновационных технологий и современного оборудования, диверсифицировать производство и вырабатывать конкурентоспособную продукцию, свидетельством чему является экспорт готовой продукции в страны ближнего и дальнего зарубежья.

Однако темпы обновления основных производственных фондов в других отраслях недостаточны, чтобы в полной мере обеспечивать внутренний рынок отечественной продукцией на основе импортозамещения. Производственные мощности мукомольно-крупяной, хлебопекарной, сахарной, молочной и мясной промышленности в настоящее время в основном морально и физически устарели и используются не полностью, что связано с дефицитом сельскохозяйственного сырья.

Модернизация пищевой и перерабатывающей промышленности за последние годы осуществляется в основном на базе импортируемого технологического оборудования, что создает дополнительные риски по развитию отраслей промышленности.

Увеличение производства продукции животноводства и растениеводства в рамках реализации Государственной программы на 2008 - 2012 годы выявило наличие диспропорций в объемах производства сырья и имеющихся производственных мощностей по его своевременной переработке. Прежде всего это относится к свеклосахарному подкомплексу, для сбалансированного развития которого необходимы инвестиции в размере более 120 млрд. рублей.

Недостаточное использование рыбоперерабатывающих мощностей в целом по стране на фоне увеличения добычи водных биоресурсов (с 3348,7 тыс. тонн в 2008 году до 4027,9 тыс. тонн в 2010 году)

определяется сезонностью добычи водных биоресурсов и неравномерностью обеспечения сырьем рыбоперерабатывающих организаций.

Слабая материально-техническая база многих организаций пищевой и перерабатывающей промышленности и неразвитая инфраструктура хранения, транспортировки и холодильной обработки скоропортящегося сырья и продовольствия не позволяют комплексно перерабатывать исходное сырье и создавать оптимальные условия для хранения, что приводит к дополнительным потерям, снижению безопасности и качества.

Уровень внедрения в производство современных видов упаковки недостаточен для решения вопросов повышения качества и безопасности продукции, оптимизации процесса товародвижения.

Отсутствие достаточных финансовых средств у организаций тормозит внедрение ресурсосберегающих безотходных технологий, диверсификацию производства, возможность решать проблемы, связанные с защитой окружающей среды.

Физический износ и моральное старение основных фондов являются главными причинами недопустимо высокого уровня образования отходов производства, сброса неочищенных производственных стоков в открытые водоемы и выбросов промышленных загрязнений в атмосферу.

Сдерживающим фактором дальнейшего развития промышленности является неразвитая инфраструктура продовольственного рынка, что негативно отражается на формировании справедливых цен на социально важные виды продовольствия и решении вопроса их физической доступности для населения.

Ситуация еще более осложнится при вступлении страны во Всемирную торговую организацию, когда свобода действий в части защиты внутреннего рынка страны и финансовой поддержки производителей будет ограничена правилами этой организации и принятыми Россией обязательствами.

Решение вопросов улучшения демографического состояния страны и здоровья нации требует разработки государственных мер по развитию социального питания, выработки продуктов диетического и лечебно-профилактического назначения для разных возрастных групп населения.

Таким образом, оценивая технико-технологический уровень развития указанных отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности, необходимо отметить наличие ряда ограничений, препятствующих реализации имеющегося у них потенциала.

III. Основные системные проблемы пищевой и перерабатывающей промышленности

Основными системными проблемами, характерными для всех отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности, являются:

недостаток сельскохозяйственного сырья с определенными качественными характеристиками для промышленной переработки;

моральный и физический износ технологического оборудования, недостаток производственных мощностей по отдельным видам переработки сельскохозяйственного сырья;

низкий уровень конкурентоспособности российских производителей пищевой продукции на внутреннем и внешнем продовольственных рынках;

неразвитая инфраструктура хранения, транспортировки и логистики товародвижения пищевой продукции;

недостаточное соблюдение экологических требований в промышленных зонах организаций пищевой промышленности.

Принимаемые меры по развитию пищевой и перерабатывающей промышленности должны быть ориентированы на решение основных системных проблем, формирование нового промышленного потенциала, модернизацию и развитие инноваций в отраслях пищевой и перерабатывающей промышленности, повышение качества жизни различных социальных слоев населения.

IV. Решение основных системных проблем пищевой и перерабатывающей промышленности и индикаторы ее развития

Решение задачи увеличения поставок сельскохозяйственного сырья на переработку будет осуществляться в рамках реализации государственной программы на 2013 - 2020 годы, поставок рыбной продукции - в рамках Стратегии развития рыбохозяйственного комплекса. Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки, и табака должен вырасти в 2020 году по отношению к 2010 году в 1,4 раза.

В рамках проекта государственной программы на 2013 - 2020 годы предусматривается увеличение производства:

зерна - до 125 млн. тонн;

подсолнечника - до 7,5 млн. тонн;

сахарной свеклы - до 42 млн. тонн;

картофеля - до 34 млн. тонн;

овощей - до 17,9 млн. тонн;
плодов и ягод - до 4,13 млн. тонн;
скота и птицы на убой (в живом весе) - до 14,1 млн. тонн, в том числе крупного рогатого скота - до 3,15 млн. тонн, свиней - до 4,53 млн. тонн, птицы - до 5,8 млн. тонн, прочих - до 127,5 тыс. тонн;
молока - до 38,2 млн. тонн;
муки - до 10,3 млн. тонн;
крупы - до 1,4 млн. тонн;
рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных - до 5,2 млн. тонн;
хлебобулочных изделий диетических и обогащенных микронутриентами - до 300 тыс. тонн;
сахара из сахарной свеклы - до 5,4 млн. тонн;
цельномолочной продукции - до 13,5 млн. тонн;
сливочного масла - до 280 тыс. тонн;
сыра и сырных продуктов - до 546 тыс. тонн;
плодоовощных консервов - до 11597 муб;
подсолнечного масла - до 3,3 млн. тонн;
кондитерских изделий - до 3175 тыс. тонн;
соли поваренной - до 1290 тыс. тонн.

В результате решения задачи модернизации производства и наращивания мощностей за счет проведения технического перевооружения, реконструкции организаций пищевой и перерабатывающей промышленности и нового строительства на основе инновационных технологий и ресурсосберегающего оборудования в соответствии с законодательством Российской Федерации в области экологии индекс физического объема инвестиций к 2020 году должен возрасти по отношению к 2010 году в 1,2 раза.

Для этого потребуются привлечение инвестиций в 2013 - 2020 годах в размере 777,83 млрд. рублей, в том числе на развитие:

мукомольно-крупяной промышленности - 18,4 млрд. рублей;
хлебопекарной промышленности - 98,2 млрд. рублей;
мясной промышленности - 99,15 млрд. рублей;
рыбоперерабатывающей промышленности - 36,86 млрд. рублей;
молочной промышленности - 99,7 млрд. рублей;
сахарной промышленности - 136,7 млрд. рублей;
плодоовощной промышленности - 27,1 млрд. рублей;
масложировой промышленности - 98 млрд. рублей;

кондитерской промышленности - 79,9 млрд. рублей;
крахмалопаточной промышленности - 25,6 млрд. рублей;
соляной промышленности - 16,3 млрд. рублей.

Для перехода к модели инновационного развития и создания нового технологического уклада пищевой промышленности предполагается использовать новые формы государственно-частного партнерства на базе технологических платформ.

Для решения задачи повышения конкурентоспособности продукции российских организаций пищевой промышленности, создания условий для обеспечения импортозамещения в отношении социально значимых продуктов питания и наращивания экспортного потенциала необходимо осуществить:

разработку государственных мер по проведению разумной протекционистской политики с целью обеспечения импортозамещения в отношении продукции, имеющей социальное значение;

выстраивание приоритетов для проведения модернизации промышленности;

внедрение современных методов управления и системы интегрального контроля показателей качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов на этапах переработки, транспортирования и хранения;

внедрение биотехнологий, технологий замкнутого цикла с более эффективной выработкой целевого продукта, с сокращением потерь сырья, производством пищевых и кормовых продуктов с различными функциональными свойствами, что позволит повысить степень переработки сырья, расширить ассортимент выпускаемой продукции и нарастить кормовую базу для животноводства и птицеводства, решить экологические проблемы;

обеспечение всей продукции упаковкой, которая позволит сохранить ее качество и безопасность, создание и внедрение в производство новых упаковочных материалов с антимикробными добавками, которые продлевают срок годности продукции, а также биоразлагаемой упаковкой;

подготовку современного квалифицированного промышленно-производственного персонала с учетом требований инновационной экономики.

К 2020 году предусматривается довести долю российского производства (с учетом переходящих запасов):

сахара - до 96,7 процента в общем объеме (при этом доля сахара, произведенного из сахарной свеклы, в общем объеме его производства составит 91,5 процента);

растительного масла - до 84 процентов в общем объеме;

мяса и мясопродуктов - до 88,3 процента в общем объеме;

пищевых рыбных товаров - до 82 процентов в общем объеме;

молока и молокопродуктов - до 85,3 процента в общем объеме.

Выполнение задачи развития инфраструктуры и логистического обеспечения продовольственной группы товаров позволит повысить к 2020 году уровень товарности сельскохозяйственной продукции на 5 процентов. Организация оптовых распределительных центров позволит создать условия для развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков зерна, сахара, плодоовощной продукции и картофеля, мяса, рыбы, молока и других продовольственных товаров.

Осуществление мероприятий, направленных на снижение вредных выбросов в окружающую среду и охрану поверхностных и подземных вод от загрязнения, снижение расходов речной и артезианской воды на технологические нужды, предусматривается при реконструкции, техническом перевооружении организаций пищевой и перерабатывающей промышленности и новом строительстве.

Внедрение оборотных систем водоснабжения для очистки сточных вод на предприятиях сахарной, молочной и мясной промышленности позволит высвободить земельные участки, занимаемые очистными сооружениями, для возобновления сельскохозяйственного производства.

В настоящее время значительная часть вторичных ресурсов, образуемых в результате промышленной переработки сельскохозяйственного сырья, используется неэффективно, нередко идет в отвалы или выливается в водоемы, что наносит природе большой экологический ущерб.

Необходимо обратить внимание на увеличение использования отходов пищевых и перерабатывающих организаций для производства энергоресурсов и вторичных ресурсов, что обеспечит повышение эффективности производства и снизит вредное воздействие организаций на окружающую среду.

К 2020 году предусматривается:

доведение производства жмыхов и шротов маслосемян всех видов до 5,6 млн. тонн, жома - до 12 млн. тонн, кормовой рыбной муки - до 240 тыс. тонн;

повышение степени переработки водных биоресурсов за счет внедрения безотходных технологий - до 80 процентов;

увеличение глубины переработки скота (доведение съема продукции с 1 тонны живого веса убойного скота) - не менее 90 процентов;

вовлечение в хозяйственный оборот молочной сыворотки - до 1 млн. тонн.

К 2020 году планируется увеличение кормовой базы для животноводства:

на 705 тыс. тонн кормов - из отходов крупяной промышленности;

на 500 тыс. тонн сушеного жома - из отходов сахарной промышленности;

на 7870 тыс. тонн шротов маслосемян всех видов - из отходов масложировой промышленности.

Кроме того, в молочной промышленности использование сыворотки на пищевые цели достигнет 1 млн. тонн.

Индикаторы развития пищевой и перерабатывающей промышленности приведены в приложении № 1. Объемы инвестиций в развитие отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности приведены в приложении № 2.

V. Отраслевые целевые программы и комплекс обеспечивающих мероприятий по решению проблем

В целях повышения эффективности развития отраслей пищевой промышленности предпочтительной становится практика разработки и принятия отраслевых программ.

Для повышения эффективности свеклосахарного подкомплекса и достижения показателей по объему производства сахара из сахарной свеклы, установленных Государственной программой на 2008 - 2012 годы, реализуется отраслевая целевая программа по развитию свеклосахарного подкомплекса России на 2010 - 2012 годы.

Рост производства животноводческой продукции и отсутствие современных производств по убою скота потребовали разработки и принятия отраслевой программы по развитию первичной переработки скота на 2010 - 2012 годы.

С целью повышения потребления сыра и сливочного масла и наращивания объемов их производства, сокращения импорта утверждена отраслевая целевая программа по развитию маслоделия и сыроделия России на 2011 - 2013 годы. Стратегической задачей программы является создание нового технологического уклада в маслоделии и сыроделии на

инновационной основе, повышающего их конкурентоспособность с учетом современных вызовов и угроз со стороны мирового рынка.

Поддержка социальной стабильности и обеспечение социальной защиты различных категорий граждан будут стимулировать экономический рост в отраслях пищевой промышленности и создавать условия по расширению внутреннего спроса на продовольственном рынке.

Наряду с развитием промышленного производства в рамках крупных аграрных холдингов получили дальнейшее развитие новые организационные формы. Это прежде всего малые предприятия, расположенные в небольших городах и сельских поселениях, занимающиеся широким спектром переработки сельскохозяйственной продукции исходя из имеющихся ресурсов сельскохозяйственного сырья, дикоросов. Эти производства играют важнейшую роль в решении социальных проблем - повышение занятости, создание новых рабочих мест, повышение качества жизни граждан этих регионов, а также решают задачу устойчивой поставки продукции по умеренным ценам, доступным различным слоям населения.

Существенную роль малый бизнес играет в мукомольно-крупяной и хлебопекарной промышленности, при производстве плодоовощных консервов и рыбных пресервов. Объем производства муки малыми предприятиями составляет до 30 процентов, хлебобулочных изделий - более 20 процентов, консервированных грибов, овощей и фруктов - до 45 - 50 процентов общего объема производства.

Вовлечение населения в систему потребительской кооперации позволит увеличить к 2020 году долю производства малыми предприятиями консервированных грибов, плодов и ягод до 60 процентов, хлебобулочных изделий - до 35 процентов. Учитывая повышенные требования к качеству муки, доля производства малыми предприятиями сократится до 20 процентов.

Создание национальной системы поддержки инноваций и технологического развития на основе масштабного технологического обновления производства с использованием передовых научно-технических разработок обеспечит переход экономики на инновационный путь развития, создаст необходимые условия для реализации в полной мере конкурентных преимуществ российских производителей пищевой продукции для обеспечения продовольственной безопасности страны.

Для усиления вектора инновационного развития в отраслях пищевой и перерабатывающей промышленности предполагается задействовать новый механизм с использованием технологической платформы.

Технологическая платформа, объединяющая усилия бизнеса, государства и науки, будет способствовать решению проблем продовольственной безопасности, здорового питания населения за счет внедрения новых технологий и биотехнологий, оборудования для производства нового поколения продуктов питания, в том числе обогащенных минералами и нутриентами, продуктов функционального назначения, специализированных лечебных и профилактических продуктов. Предполагается использовать отходы пищевых и перерабатывающих предприятий для производства энергоресурсов, что обеспечит повышение эффективности производства и снизит вредное воздействие предприятий на окружающую среду.

К 2020 году должны быть решены вопросы снижения техногенной нагрузки на окружающую среду в зонах расположения организаций пищевой и перерабатывающей промышленности.

Достижение поставленной цели должно базироваться на решении организационных и технических задач.

К организационным задачам относятся:

формирование системы экологического контроля в организациях пищевой и перерабатывающей промышленности и представления сведений;

внедрение экологического менеджмента в организациях пищевой и перерабатывающей промышленности;

инвентаризация выбросов загрязняющих веществ при работе технологического оборудования.

К техническим задачам относятся:

внедрение технологий с применением современных энергосберегающих решений и оборудования, обеспечивающих комплексную переработку сельскохозяйственного сырья и снижение техногенного воздействия на окружающую среду;

внедрение принципиально новых схем оборотного водоснабжения с максимальным возвратом воды в производство.

Инвестиционные проекты, направленные на развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, тесно увязаны с направлениями государственной программы на 2013 - 2020 годы и учитывают направления деятельности технологических платформ по проектам, связанным с биоиндустрией, биоресурсами и биоэнергетикой.

Мукомольно-крупяная промышленность

Осуществление мероприятий по стимулированию производства зерна увязано с увеличением объемов его переработки и наращиванием экспортного потенциала готовой продукции.

Организации мукомольно-крупяной промышленности в 2010 году произвели 9823 тыс. тонн муки и 1235 тыс. тонн крупы, что в полном объеме обеспечивает потребности населения страны и смежных отраслей промышленности, а также параметры безопасности страны по данным видам продуктов. В то же время имеется ряд проблем, которые необходимо решить для развития отрасли.

Техническое оснащение действующих мельниц и крупозаводов находится на низком уровне. В стране насчитывается 112 мельниц общей мощностью 7 млн. тонн муки в год (мельницы дореволюционной постройки), 33 мельницы мощностью 2 млн. тонн муки введены в строй с 1917 по 1945 год, остальные мельницы с потенциалом 8,2 млн. тонн муки построены в 1945 - 1980 годах.

В крупяном производстве 30 процентов мощностей эксплуатируется с 1917 года и около 14 процентов являются мощностями довоенной постройки. Половина действующих заводов введена в строй до 80-х годов прошлого столетия.

Таким образом, около 50 процентов мельзаводов и крупяных предприятий находятся в работе по 30 - 40 лет и по своей технической оснащенности устарели, используют несовершенные технику и технологии, энергоемки, не автоматизированы, что не позволяет вырабатывать продукцию с высокими показателями качества.

Цели развития отрасли предусматривают:

внедрение энергосберегающих технологий, обеспечивающих глубокую переработку зерна, повышающих выход готовой продукции с единицы зернового сырья;

упорядочение производства мукомольно-крупяной продукции, расширение ее ассортимента и повышение качества, сокращение импорта продуктов на злаковой основе за счет увеличения собственного производства;

внедрение новых технологий по утилизации отходов крупяного производства (лузги) с получением кормовых продуктов, сырья для фармацевтической промышленности.

Для обеспечения указанных целей необходимо решение следующих основных задач:

введение на 200 мельзаводах линий по обогащению пшеничной муки высшего и первого сорта витаминами и минеральными добавками;

внедрение на 350 мельзаводах современного технологического оборудования, обеспечивающего улучшенную подготовку зерна к помолу, и за счет этого снижение на 30 процентов расходов энергоресурсов на переработку зерна и повышение выхода готовой продукции на 2 процента;

внедрение на крупозаводах 38 линий по выпуску продуктов быстрого приготовления или готовых к употреблению продуктов;

строительство 22 линий по переработке лузги, являющейся отходами крупяного производства, для нужд животноводства.

Реализация Стратегии на среднесрочную перспективу (2013 - 2016 годы) предусматривает:

введение на 96 мельзаводах, расположенных в Белгородской, Воронежской, Липецкой, Московской, Тверской, Ленинградской, Волгоградской областях и в Краснодарском крае, линий по обогащению пшеничной муки высшего и первого сорта витаминами и минеральными добавками и доведение производства витаминизированной муки к 2016 году до 1 млн. тонн;

внедрение на 118 мельзаводах современной техники, обеспечивающей применение технологий подготовки зерна к помолу и, как следствие, снижение на 30 процентов расходов энергоресурсов на переработку зерна и повышение на 2 процента выхода готовой продукции;

внедрение на крупозаводах в Белгородской, Воронежской, Курской, Тульской и Ростовской областях, в Республике Башкортостан и Республике Татарстан 18 линий по выпуску продуктов быстрого приготовления или готовых к употреблению на основе предварительной варки, инфракрасной термообработки, экструдирования, а также 44 фотоэлектронных сепараторов и 44 экструдеров;

введение в эксплуатацию на действующих заводах 10 линий по переработке отходов крупяного производства (лузги) для производства кормов для животноводства (30,5 тыс. тонн каждая).

Общий объем инвестиций составит 8453 млн. рублей, из них собственные средства организаций - 5072 млн. рублей и заемные средства - 3381 млн. рублей.

Проведение модернизации мукомольно-крупяной промышленности позволит повысить степень переработки зерна, расширить ассортимент вырабатываемой продукции, вовлечь в хозяйственный оборот вторичные ресурсы, снизить удельный расход энергоресурсов на единицу

выпускаемой продукции. В результате к концу 2016 года будет обеспечено доведение объемов производства муки с использованием современных технологий до 1,5 млн. тонн, витаминизированной муки - до 1 млн. тонн, пищевых продуктов на злаковой основе - до 300 тыс. тонн и кормов для животноводства - до 337 тыс. тонн.

Хлебопекарная промышленность

Промышленная база хлебопекарной отрасли в настоящее время представлена 11,5 тыс. малых предприятий и 882 крупными и средними предприятиями и полностью обеспечивает население основным продуктом питания - хлебом на уровне рекомендуемых норм потребления. Объемы производства хлебопекарной продукции на крупных и средних предприятиях составляют около 80 процентов, на малых - 20 процентов.

Учитывая социальную значимость хлеба, формирование эффективных условий функционирования хлебопекарного сектора на основе развития конкуренции позволит создать благоприятные условия для развития хлебопечения и повысить инвестиционную привлекательность отрасли.

В настоящее время существуют следующие проблемы, сдерживающие развитие хлебопекарной промышленности:

физический износ основных производственных фондов (50 - 80 процентов);

низкая рентабельность производства (1 - 3 процента);

зависимость от иностранных поставщиков ввиду недостатка отечественного хлебопекарного оборудования.

Цели развития отрасли предусматривают:

повышение качества хлеба и хлебобулочных изделий;

обеспечение населения хлебобулочными изделиями в объемах и ассортименте, которые соответствуют установленным рациональным нормам потребления для активного и здорового образа жизни.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

осуществление реконструкции и технического перевооружения хлебозаводов, цехов и участков по выпечке хлебобулочных изделий на основе инновационных технологий и современного ресурсосберегающего оборудования - модернизация 959 технологических линий производительностью 24 тонны в сутки и 825 линий производительностью 12 тонн в сутки;

расширение ассортимента выпускаемой хлебобулочной продукции, в том числе за счет внедрения инновационных технологий, повышающих пищевую и биологическую ценность продуктов, применения упаковочных материалов нового поколения;

увеличение производства хлебобулочных изделий диетических и обогащенных микронутриентами до 300 тыс. тонн в год.

Проведение реконструкции и модернизации хлебопекарных производств позволит снизить издержки производства, обеспечить снижение удельного расхода энергоресурсов на единицу выпускаемой продукции и обеспечить минимальный уровень цен на выпускаемые хлебобулочные изделия.

Реализация Стратегии на среднесрочную перспективу (2013 - 2016 годы) предусматривает модернизацию технологической базы хлебопекарной промышленности с обновлением 618 основных технологических линий в 287 хлебопекарных организациях в Белгородской, Брянской, Воронежской, Курской, Московской, Рязанской, Тверской, Ленинградской, Нижегородской, Оренбургской, Саратовской и Свердловской областях, в Краснодарском и Ставропольском краях, Республике Башкортостан, Республике Татарстан и Республике Мордовия.

Общий объем инвестиций составит 43728 млн. рублей, из них собственные средства организаций - 26236 млн. рублей и заемные средства - 17492 млн. рублей.

Проведение модернизации хлебопекарной промышленности позволит расширить ассортимент вырабатываемой продукции, повысить пищевую и биологическую ценность хлебобулочных изделий, снизить удельный расход энергоресурсов на единицу выпускаемой продукции. В результате к концу 2016 года будет обеспечено доведение коэффициента обновления основных фондов до 12,2 процента, а объемов ежегодного производства хлебобулочных изделий диетических и обогащенных микронутриентами - до 130 тыс. тонн.

Рыбоперерабатывающая промышленность

В рыбоперерабатывающей промышленности в настоящее время работают более 680 малых, средних и крупных организаций.

Наиболее значительной рыбоперерабатывающей базой располагает Дальневосточный рыбохозяйственный бассейн, где производственные

мощности составляют 2,4 млн. тонн, или 55 процентов общего производственного потенциала отрасли.

Около 19 процентов производственных мощностей находится в Северном бассейне. На долю Западного и Каспийского бассейнов приходится по 12 процентов производственного обрабатывающего потенциала. Доля Южного бассейна составляет около 2 процентов.

При этом уровень использования рыбоперерабатывающих мощностей в прибрежных регионах страны является более низким в сравнении с центральными регионами в силу смещения фокуса рыбопереработки от близости к сырьевым запасам (водным биоресурсам) к близости центров потребления готовой продукции, что скорее всего связано с рядом общемировых факторов, включая необходимость быстрого обновления ассортимента выпускаемой продукции и развитие технологий доставки, хранения и переработки сырья из водных биоресурсов.

Производственные мощности по консервному производству задействованы на 44,8 процента, кулинарному производству - на 42,1 процента, копильному производству - на 23,4 процента, морозильному производству - на 26 процентов.

Производство рыбной продукции в Российской Федерации за последние 5 лет стабилизировалось. В 2010 году в целом по рыбохозяйственному комплексу было произведено товарной пищевой рыбной продукции, включая консервы, 4570,9 тыс. тонн (рост к 2009 году - 1,5 процента). Основу в общем выпуске рыбной продукции составляет пищевая продукция (около 90 процентов общего выпуска, в том числе консервы - 5 - 7 процентов).

На судах вырабатывается более 77 процентов мороженой рыбы, более 50 процентов свежей и охлажденной рыбы, почти 70 процентов рыбного филе, 89 процентов морепродуктов. Береговые рыбоперерабатывающие организации в значительной степени заняты вторичной переработкой сырья и полуфабрикатов, поступающих с рыбопромысловых судов и за счет импортных поставок, и ориентированы на выпуск гастрономической продукции (кулинария, копченая, соленая рыба и др.), а также рыбных консервов и пресервов.

В крупных промышленных центрах сосредоточена значительная часть производства таких видов продукции, как копченая рыба, кулинария, рыбапряного посола и пресервы. При этом доля собственного сырья при их производстве незначительна, основной объем сырья и полуфабрикатов

при их производстве будет поставляться из регионов, где осуществляется добыча водных биоресурсов, а также по импорту.

Целью развития рыбоперерабатывающей промышленности является расширение производства и реализация конкурентоспособной российской рыбо- и морепродукции с высокой долей добавленной стоимости, обеспечение на этой основе интенсивного замещения импортной продукции на внутреннем рынке продукцией российского производства.

Достижение заявленной цели предусматривается путем решения следующих задач:

введение и модернизация на территории Дальневосточного федерального округа около 40 процентов общего объема обрабатывающих мощностей (более 60 процентов составят мощности по консервному производству, увеличатся на 30 процентов холодильные мощности, которые планируется размещать в основных прибрежных пунктах для создания запасов сырья в межпутинный период);

введение и модернизация обрабатывающих мощностей на территории Северо-Западного федерального округа (предусматривается обеспечить до 34 процентов общероссийского объема производства пищевой рыбной продукции, из которых около 50 процентов придется на производство консервов). При этом основной объем производства пищевой рыбной продукции будет обеспечиваться организациями рыбохозяйственного комплекса Мурманской и Калининградской областей;

развитие береговой обрабатывающей базы Южного федерального округа, включая переработку рыбы из внутренних морей и аквакультуры, производство которой к 2020 году планируется увеличить (до 4 процентов производства пищевой продукции, из которых 13 процентов составит производство консервов). Приоритетным направлением в этих районах является развитие консервного и морозильного производства;

развитие обрабатывающей базы рыбохозяйственных организаций Центрального федерального округа, включая создание не менее 85 предприятий небольшой мощности, специализирующихся преимущественно на выпуске продукции рыбной гастрономии расширенного ассортимента. Развитие в округе холодильных мощностей организаций планируется в направлении строительства 25 холодильников малой и средней емкости (от 10 до 50 тонн единовременного хранения), что связано с созданием большого количества организаций малого предпринимательства в сфере производства и сбыта рыбной продукции.

Реализация Стратегии на среднесрочную перспективу (2013 - 2016 годы) предусматривает модернизацию основных производственных фондов 400 рыбоперерабатывающих организаций.

Наиболее интенсивными темпами планируется осуществлять развитие не менее 150 рыбообрабатывающих производств в Дальневосточном федеральном округе (из 224 средних и крупных рыбоперерабатывающих организаций), путем реконструкции производственных мощностей и модернизации оборудования, улучшения качественных характеристик, ассортимента и объема выпуска рыбо- и морепродукции глубокой степени переработки.

Рыбоперерабатывающие организации Мурманской и Архангельской областей (49 средних и крупных организаций) характеризуются низким уровнем использования мощностей по производству консервов, мороженой рыбы, продукции рыбной гастрономии. В связи с этим при вводе 3 новых рыбоперерабатывающих заводов к 2016 году будут обновлены 28 предприятий, действующих на старой технологической базе переработки рыбного сырья.

Расширение обрабатывающей базы в Ленинградской и Калининградской областях, а также в г. Санкт-Петербурге (71 рыбоперерабатывающее предприятие) сдерживается ограниченными сырьевыми ресурсами. Дальнейшее развитие рыбопереработки в этом регионе произойдет за счет сокращения объемов замороженных полуфабрикатов - разделанной продукции (филе и т.п.) и увеличения производства консервов на базе привозного сырья, добытого в Мировом океане. На территории Северо-Западного федерального округа планируются модернизация и установка 34 новых линий на базе действующих организаций.

Развитие обрабатывающей базы Южного (72 предприятия) и Приволжского (39 предприятий) федеральных округов до 2016 года ориентировано на модернизацию 24 предприятий по переработке продуктов промышленного рыболовства внутренних водоемов.

Общий объем инвестиций в организации рыбоперерабатывающей отрасли к 2020 году составит 36856 млн. рублей, из них собственные средства организаций - 28352 млн. рублей, заемные средства - 8504 млн. рублей.

Улучшение ассортимента и качества вырабатываемой в отрасли продукции, рост производительности труда, проведение мероприятий по

модернизации основных средств позволят повысить рентабельность в среднем на 12 процентов, что расширит базу налогообложения и обеспечит бюджетную эффективность деятельности рыбохозяйственного комплекса в целом.

Во всех округах будет обеспечен рост производства живой и охлажденной рыбной продукции как в качестве сырья и полуфабрикатов для рыбоперерабатывающих организаций, так и для потребления населением.

В результате реализации указанного комплекса мероприятий доля продукции из водных биоресурсов высокой степени переработки российского производства на мировом рынке составит 0,83 процента к 2016 году и 0,94 процента - к 2020 году. Коэффициент обновления основных фондов в сфере переработки и консервирования рыбо- и морепродуктов (без субъектов малого предпринимательства) составит 4,9 процента - к 2016 году и 5,8 процента - к 2020 году.

Сахарная промышленность

Ежегодная потребность России в сахаре составляет 5,4 - 5,6 млн. тонн. Ресурсы этого продукта складываются из собственного производства сахара в объеме 3,1 - 3,3 млн. тонн и импорта сахара-сырца в объеме 2,1 - 2,3 млн. тонн.

Сахарная промышленность Российской Федерации располагает 79 действующими заводами, из которых 34 завода введены в эксплуатацию в дореволюционный и довоенный периоды, при этом срок эксплуатации значительной части оборудования сахарных заводов превышает 20 лет, а современному техническому уровню соответствует менее трети работающего оборудования. Последний сахарный завод был построен в 1985 году.

Производственные мощности действующих сахарных заводов составляют 305 тыс. тонн переработки свеклы в сутки и позволяют перерабатывать в нормативные сроки 28 - 29 млн. тонн сахарной свеклы, производя до 4,2 млн. тонн сахара, свыше 1 млн. тонн мелассы, 20 млн. тонн жома, в том числе до 450 тыс. тонн сушеного свекловичного жома.

В настоящее время моральный и физический износ основных фондов, а также низкие темпы их обновления являются наиболее сложной проблемой для решения практических задач по повышению

эффективности работы сахарной промышленности с точки зрения обеспечения ее конкурентоспособности и роста производительности труда.

Анализ современного состояния свеклосахарного подкомплекса показывает наличие диспропорций между объемами заготовки свеклы и производственными мощностями для ее переработки, что приводит к потерям сырья и является сдерживающим фактором дальнейшего развития.

Цели развития отрасли предусматривают:

обеспечение продовольственной безопасности в отношении сахара, установленной Доктриной;

повышение эффективности производства и роста конкурентоспособности сахарной промышленности.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

строительство 6 сахарных заводов общей перерабатывающей мощностью 49 тыс. тонн в сутки в Ростовской, Курской, Тамбовской, Липецкой, Рязанской областях и в Ставропольском крае, а также реконструкция и техническое перевооружение сахарных заводов на основе инновационных технологий и современного ресурсосберегающего оборудования и доведения общего уровня производственных мощностей до 406 тыс. тонн переработки свеклы в сутки;

уменьшение энерго- и водопотребления, снижение расходов условного топлива до 4,2 процента к массе свеклы, в том числе за счет введения в эксплуатацию установок по выработке биогаза на основе использования отходов свеклосахарного производства;

внедрение современных технологий по глубокой переработке побочной продукции сахарного производства с целью повышения эффективности ее утилизации и производства импортозамещающей продукции - аминокислот и пектина;

строительство новых, реконструкция и модернизация действующих объектов хранения готовой и побочной продукции сахарного производства, обеспечивающие прирост мощностей по хранению не менее 600 тыс. тонн сахара, 500 тыс. тонн сушеного жома и 400 тыс. тонн свекловичной мелассы;

рост внутреннего потребления свекловичного сушеного жома и мелассы, являющихся ценными кормовыми добавками для животноводства, основой для производства хлебопекарных дрожжей,

лимонной кислоты, а также сырьем для производства продукции в пищевой и перерабатывающей, химической и фармацевтической отраслях; принятие мер по стимулированию экспорта основной и побочной продукции сахарного производства.

Опережающее развитие сырьевой базы по отношению к приросту производственных мощностей в свеклосахарном подкомплексе уже в ближайшей перспективе может стать ограничивающим фактором увеличения объемов сахара из сахарной свеклы. Реализация Стратегии на среднесрочную перспективу (2013 - 2016 годы) предусматривает строительство 5 сахарных заводов в Тамбовской, Липецкой, Рязанской, Ростовской областях и в Ставропольском крае общей производственной мощностью 42 тыс. тонн переработки свеклы в сутки, а также реконструкцию 32 сахарных заводов.

Общий объем инвестиций составит 75300 млн. рублей, из них собственные средства организаций - 22590 млн. рублей, заемные средства - 52710 млн. рублей.

Проведение модернизации сахарной промышленности позволит увеличить производство сахара, вовлечь в хозяйственный оборот вторичные ресурсы для создания кормовой базы животноводства, снизить удельный расход энергоресурсов на переработку 1 тонны сахарной свеклы до 4,2 процента условного топлива. В результате к концу 2016 года будет обеспечено доведение объемов производства сахара из российского сырья - сахарной свеклы до 4,7 млн. тонн.

Молочная промышленность

Производство молочной продукции в стране осуществляют более 1500 организаций различной формы собственности, из них 500 крупных и средних.

Среднегодовая мощность молокоперерабатывающих организаций в 2010 году составляла:

по производству цельномолочной продукции - 16483 тыс. тонн (использование мощности - 57 процентов);

по производству сыров и сырных продуктов - 543,9 тыс. тонн (использование - 63,4 процента);

по производству сливочного масла и масляных паст - 614,4 тыс. тонн (использование - 27,4 процента).

Рынок цельномолочных продуктов полностью обеспечивается внутренним производством, но собственное производство сливочного масла и сыров недостаточно для удовлетворения внутреннего спроса. Доля импортных продуктов в годовых ресурсах сливочного масла и сыра составляет около 40 процентов.

Несмотря на то, что молокоперерабатывающие организации работают в условиях ограниченных сырьевых ресурсов, в последние годы наметилась тенденция к увеличению производства цельномолочной продукции и сыров. Так, в 2010 году по сравнению с 2005 годом выработка цельномолочной продукции увеличилась на 11,8 процента (до 10,9 млн. тонн), сыров и сырных продуктов - на 14,9 процента (до 435 тыс. тонн). Вместе с тем производство такого ресурсоемкого продукта, как сливочное масло, снизилось на 4,9 процента (до 207 тыс. тонн).

К основным проблемам, сдерживающим развитие молочной отрасли, относятся снижение объемов производства молочного сырья, сезонность производства, низкий удельный вес молочного сырья высшего сорта, недостаток холодильных установок на молочных фермах, а также физический и моральный износ основных фондов молокоперерабатывающих заводов, большая часть которых была построена в 70 - 80 годах прошлого века и не соответствует современным требованиям по энергоэффективности и экологии.

Существующая техническая база не обеспечивает комплексную переработку молока в целях производства конкурентоспособных продуктов из вторичного молочного сырья: сухой сыворотки и молочного сахара, молочно-белковых концентратов и заменителей цельного молока для выпойки молодняка сельскохозяйственных животных, а также пищевых и биологически активных веществ.

Целями развития отрасли являются:

увеличение объемов производства молочных продуктов из собственных сырьевых ресурсов;

повышение потребления населением молочной продукции;

сокращение импорта товарных ресурсов молока и молочных продуктов.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

увеличение производства молочного сырья и повышение его качества с целью увеличения выработки высококачественной готовой продукции;

строительство 64 объектов по переработке молока, производству сыров, цельномолочной продукции, по переработке и сушке сыворотки;

уменьшение за счет использования современных технологий ресурсоемкости производства, снижение энергопотребления и обеспечение улучшения экологической обстановки в промышленных зонах организаций;

реконструкция и техническое перевооружение 296 действующих организаций;

вовлечение в хозяйственный оборот вторичных ресурсов, получаемых при производстве молочных продуктов;

расширение ассортимента выпускаемой продукции за счет внедрения современных технологий, повышающих пищевую и биологическую ценность продуктов, а также применения упаковочных материалов нового поколения.

Реализация Стратегии на среднесрочную перспективу (2013 - 2016 годы) предусматривает в Приволжском, Южном, Центральном, Северо-Западном и Сибирском федеральных округах строительство 19 новых заводов и реконструкцию 142 действующих заводов по переработке молока, производству сыров, сливочного масла, цельномолочной продукции и по переработке и сушке сыворотки.

Общий объем инвестиций составит 47493 млн. рублей, из них собственные средства предприятий - 14248 млн. рублей, заемные средства - 33245 млн. рублей.

В результате к концу 2016 года будет обеспечено доведение объемов производства цельномолочной продукции до 12,5 млн. тонн, производство сыров и сырных продуктов - до 529 тыс. тонн, производство сливочного масла - до 267 тыс. тонн.

Мясная промышленность

В 2010 году мясная промышленность насчитывала около 3660 предприятий, расположенных во всех регионах Российской Федерации, в том числе мясокомбинатов - 460, мясохладобоеен - 1200 и мясоперерабатывающих комбинатов - 2000.

Несмотря на рост объемов производства мясной продукции, использование среднегодовых мощностей организаций остается все еще на низком уровне и по выработке следующих видов продукции составляет:

мясо - 46,1 процента;

колбасные изделия - 63,9 процента;

мясные консервы - 47,5 процента.

Основная часть организаций находится в эксплуатации с середины прошлого века. Отсутствие современной производственно-технологической базы по убою скота является одним из сдерживающих факторов ускоренного развития российского мясного животноводства и создает условия для ввоза больших объемов импортного мяса.

Состояние производственной базы отрасли требует решения целого ряда задач, направленных на инновационно-технологическое обновление производства и внедрение инвестиционных программ в сфере переработки мясного сырья.

Целями развития отрасли являются импортозамещение за счет увеличения объемов производства российского товарного мяса на базе создания современных комплексов по убою скота, развитие инфраструктуры и логистического обеспечения, способствующих расширению возможностей (по срокам) хранения сырья и продукции.

Комплексный подход к решению проблем разнопланового характера нашел свое отражение в отраслевой программе по развитию первичной переработки скота на 2010 - 2012 годы.

Программой предусмотрена реализация инвестиционных проектов по строительству крупных современных организаций по первичной переработке скота и увеличению мощностей таких организаций. С целью интенсификации отечественного мясного животноводства реализация программы обеспечит увеличение мощностей по первичной переработке скота на 420 тыс. тонн мяса на кости.

Стратегией предусматривается решить следующие задачи:

строительство современных объектов и увеличение мощности организаций по первичной переработке скота до 2167 тыс. тонн мяса на кости в год;

внедрение новых технологических процессов по организации убоя, комплексной переработке скота и продуктов убоя на основе инновационных ресурсосберегающих технологий с использованием роботов и энергоэффективного оборудования и доведение интегрированного показателя глубины переработки до 90 - 95 процентов;

расширение ассортимента вырабатываемой продукции (мяса в тушах, полутушах, отрубях, расфасованного и упакованного для торговых сетей), увеличение сроков ее хранения до 30 суток;

увеличение сбора и переработки побочных сырьевых ресурсов (шкур, кишок, крови, кости, эндокринно-ферментного и специального сырья и др.) для выработки различных видов продукции;

снижение экологической нагрузки на окружающую среду в зоне работы организаций.

Предусматривается строительство 33 современных производственных объектов по убою и первичной переработке скота, из них 25 - средней мощностью 80 тонн в смену и 8 - мощностью 200 тонн в смену. Будут проведены реконструкция и модернизация объектов организаций общей сменной мощностью 2590 тонн.

Сдерживающим фактором развития свиноводства является недостаток мощностей по первичной переработке скота. Реализация Стратегии на среднесрочную перспективу (2013 - 2016 годы) в таких регионах активного ведения животноводства, как Республика Мордовия, Республика Башкортостан, Брянская, Ростовская, Липецкая и Курская области, Краснодарский и Ставропольский края, предусматривает строительство 3 промышленных объектов по убою и первичной переработке скота общей мощностью 600 тонн мяса на кости в смену, 12 объектов общей мощностью 960 тонн в смену и модернизацию действующих объектов общей мощностью 1290 тонн в смену.

Общий объем инвестиций составит 54400 млн. рублей, из них собственные средства организаций - 16320 млн. рублей, заемные средства - 38080 млн. рублей.

В результате к концу 2016 года будет обеспечено увеличение мощностей по убою скота и его первичной переработке на 1190 тыс. тонн мяса на кости в год, увеличение глубины переработки - сьем продукции с 1 тонны веса убойного скота до 90 процентов, расширен ассортимент вырабатываемой продукции и увеличен срок ее хранения до 30 суток, вовлечение в хозяйственный оборот вторичных ресурсов для выработки различных видов продукции.

Плодоовощная консервная промышленность

В плодоовощной консервной промышленности в течение последних 10 лет сохраняется положительная динамика роста объемов производства, несмотря на некоторое замедление темпов по отдельным видам продукции в 2008 - 2009 годах.

В 2010 году плодоовощной консервной промышленностью выработано 6963 муб плодоовощных консервов (без детского питания), или 108,4 процента к уровню 2009 года. Прирост достигнут в основном за счет выработки фруктовых консервов, в том числе соковой продукции, которая осуществляется из импортных соковых концентратов. Производство консервов фруктовой группы возросло по сравнению с 2009 годом на 14,5 процента и составило 5265 муб.

Производство консервов овощной группы снизилось и составило 876 муб, или 90,7 процента к уровню 2009 года, консервов из томатов соответственно 822 муб, или 95,4 процента.

В отрасли действуют около 300 крупных и средних предприятий, среднегодовая производственная мощность которых по выпуску плодоовощных консервов в 2010 году составила 15903 муб, использование мощностей - 46 процентов.

В сфере переработки плодоовощной продукции можно выделить такие узловые проблемы, как устаревшие материально-техническая база и технологии переработки (за исключением новых мощностей), отсутствие российской сырьевой базы, высокий удельный вес импортного сырья, низкая конкурентоспособность отдельных секторов плодоовощной промышленности.

Для развития отрасли предусматривается повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции за счет модернизации существующих мощностей и строительства новых заводов и цехов по переработке продукции растениеводства и производству плодоовощных консервов, а также создание собственной сырьевой базы.

К 2020 году планируется реализация свыше 50 инвестиционных проектов, включающих строительство предприятий по производству плодоовощных консервов, розливу соков, сушке и замораживанию овощей, производству томатной пасты из российского сырья.

Для возобновления производства концентрированных томатопродуктов из свежего сырья необходимо довести объемы их выпуска до 20 тыс. тонн. С этой целью будет введено в эксплуатацию

10 технологических линий по производству томатной пасты мощностью по 12,5 муб в год.

Реализация Стратегии на среднесрочную перспективу (2013 - 2016 годы) предусматривает в Южном, Центральном и Северо-Западном федеральных округах строительство и реконструкцию 26 производственных объектов по производству плодоовощных консервов, в том числе томатной пасты, зеленого горошка, джемов, компотов из российского сырья, а также по розливу соков, сушке и замораживанию овощей. В Вологодской области планируется строительство комбината по переработке ягод, овощей и грибов, производству ягодных, фруктовых и овощных соков и пюре с объемом инвестиций 1600 млн. рублей, в Республике Татарстан - строительство завода по производству овощных консервов и плодоовощной замороженной продукции.

Общий объем инвестиций составит 13260 млн. рублей, из них собственные средства предприятий - 3980 млн. рублей, заемные средства 9280 млн. рублей.

В результате к концу 2016 года будет обеспечено увеличение производства плодоовощных консервов до 10372 муб, консервов из томатов - 1143 муб, фруктовых консервов (включая соки) - до 8136 муб.

Масложировая промышленность

Масложировая промышленность является важной отраслью пищевой индустрии России. На ее долю в 2010 году приходилось 5,3 процента общего объема продукции, реализуемой организациями промышленности, более 4 процентов основных производственных фондов и около 5 процентов промышленного персонала. Кроме того, она является поставщиком маргаринов, жиров специального назначения для кондитерской, хлебопекарной и молочной промышленности, производителей мороженого, а также шрота и жмыха для комбикормовой промышленности.

Производство растительных масел осуществляют более 200 предприятий, которыми в 2010 году было выработано 3035 тыс. тонн растительных масел.

Мощности российских маслодобывающих организаций по переработке маслосемян составляют 9,3 млн. тонн в год.

Масложировая промышленность обладает потенциалом для обеспечения российских потребителей отечественной масложировой продукцией и потребности животноводства качественными шротами.

Вместе с тем в отрасли существует ряд следующих проблем:

недостаточное сырьевое обеспечение (ежегодно производится 8 - 10,5 млн. тонн маслосемян всех видов);

малая диверсификация сырьевой базы - рапс и соя возделываются в крайне недостаточном объеме, а масличный лен, рыжик и сафлор возделываются в непромышленных объемах;

низкая оснащенность оборудованием по глубокой переработке растительных масел для обеспечения улучшения потребительских свойств продукции;

слабое внедрение элитного семенного материала, в том числе высокоолеинового и высокопальметинового подсолнечника, и современных агротехнологий, препятствующих возникновению болезней подсолнечника;

недостаточная техническая оснащенность маслодобывающих предприятий (одна треть мощностей работает с пониженной эффективностью), что приводит к производственным потерям до 10 процентов. Линиями по экстракции снабжены только 66 процентов, около 35 процентов существующих линий рафинирования требуют перевооружения;

высокий физический и моральный износ оборудования для производства фасованных растительных масел, майонезов, соусов для розничного потребления и общественного питания, жиров специального назначения;

отсутствие технологии обогащения шрота белком, что снижает эффективность работы маслозаводов и птицеводческих организаций - потребителей шрота;

отсутствие мощностей по производству «защищенных» жиров для кормления животных;

высокий физический износ оборудования мыловаренных заводов.

Целями развития отрасли являются:

расширение географии производства маслосемян;

расширение ассортимента производимых маслосемян и продукции их переработки для обеспечения населения масложировой продукцией и животноводства растительным белком с использованием инновационных технологий;

оснащение отрасли оборудованием по глубокой переработке растительных масел;

наращивание экспортного потенциала отрасли.

Для обеспечения указанных целей необходимо решение следующих задач:

совершенствование сырьевого обеспечения отрасли;

строительство 3 маслодобывающих заводов с современным оборудованием и инфраструктурой общей мощностью более 5 тыс. тонн переработки семян масличных в сутки;

реконструкция и модернизация 24 действующих маслодобывающих заводов с использованием инновационных технологий и ресурсосберегающего оборудования;

реконструкция и модернизация действующих масложировых заводов в целях их оснащения современными линиями по глубокой переработке растительных масел и жиров (оборудованием по гидрогенизации, переэтерфикации, фракционированию);

строительство 2 мыловаренных заводов и 1 завода по производству мыльной стружки.

Реализация Стратегии на среднесрочную перспективу (2013 - 2016 годы) предусматривает в Южном и Приволжском федеральных округах строительство 2 новых маслодобывающих заводов общей мощностью 3 тыс. тонн переработки масличных семян в сутки, а также реконструкцию 12 действующих маслодобывающих организаций. Увеличение мощностей маслодобывающих заводов обуславливается ростом сырьевой базы за счет увеличения производства сои, рапса, льна, рыжика. Диверсификация производства позволит расширить ассортимент вырабатываемой социально значимой продукции для населения и увеличить объемы производства растительного белка для создания кормовой базы животноводства.

Общий объем инвестиций составит 47580 млн. рублей, из них собственные средства организаций - 14274 млн. рублей, заемные средства 33306 млн. рублей.

В результате к концу 2016 года будет обеспечено увеличение производства подсолнечного масла до 3120 тыс. тонн, соевого масла - до

371 тыс. тонн, жмыхов и шротов маслосемян всех видов - до 5122 тыс. тонн.

Кондитерская промышленность

Кондитерская промышленность - одна из важных отраслей экономики страны, которая призвана обеспечить устойчивое снабжение населения высококачественными продуктами питания в объемах и ассортименте, необходимых для формирования правильного, всесторонне сбалансированного рациона питания на уровне физиологически рекомендуемых норм потребления.

В настоящее время отрасль располагает 1500 организациями, находящимися практически во всех регионах Российской Федерации, в том числе примерно 150 крупными и средними специализированными предприятиями, производящими 55 процентов общего годового оборота продукции.

Промышленность характеризуется как успешно функционирующее звено агропромышленного комплекса России, выпускающее кондитерские изделия, общей среднегодовой производственной мощностью 3,5 млн. тонн с коэффициентом использования 60,5 процента.

В 2010 году объем производства кондитерских изделий в целом по России составил 2856 тыс. тонн, или 20,1 кг на 1 человека. Потребление кондитерских изделий в России практически достигло европейского уровня. При этом необходимо отметить сбалансированность уровней потребления мучных и сахаристых кондитерских изделий.

Доля импорта готовой кондитерской продукции в 2010 году составила около 11 процентов такой продукции на внутреннем рынке, доля экспорта - 6,3 процента произведенной кондитерской продукции.

За последние годы во многих кондитерских организациях проведена модернизация производства с оснащением современным технологическим оборудованием с высокой долей импортного оборудования и укомплектованием высококвалифицированным персоналом. Вместе с тем износ производственного оборудования в целом по отрасли составляет 40 процентов.

В настоящее время российский рынок кондитерских изделий близок к насыщению, рост объемов производства в будущем будет в основном осуществляться за счет наиболее динамично растущего спроса на кондитерские изделия с заданными качественными характеристиками.

Предстоящий период до 2020 года будет характеризоваться переоснащением отдельных видов производств и технологических потоков высокоэффективным оборудованием, позволяющим выпускать продукцию высокого стабильного качества с наименьшими затратами на производство.

Объем производства кондитерских изделий в целом по России к 2020 году составит 3175 тыс. тонн.

В целях повышения качества и конкурентоспособности выпускаемой продукции предусматривается строительство 5 кондитерских фабрик мощностью от 30 до 75 тыс. тонн изделий в год, а также реконструкция и модернизация 86 действующих организаций.

Реализация Стратегии на среднесрочную перспективу (2013 - 2016 годы) предусматривает строительство 2 кондитерских фабрик общей мощностью до 100 тыс. тонн кондитерских изделий, а также реконструкцию 36 фабрик, выпускающих высококачественную продукцию, в том числе кондитерские изделия с заданными качественными характеристиками.

Общий объем инвестиций составит 36300 млн. рублей, из них собственные средства организаций - 10900 млн. рублей, заемные средства 25400 млн. рублей.

В результате к концу 2016 года будет обеспечено увеличение производства кондитерских изделий до 3005 тыс. тонн.

Крахмалопаточная промышленность

Организации крахмалопаточной промышленности в 2010 году произвели 492,9 тыс. тонн сахаристых продуктов из крахмала (разные виды патоки крахмальной, глюкозо-фруктозные сиропы) и 145,7 тыс. тонн крахмала. Для производства указанной крахмалопаточной продукции переработано около 820 тыс. тонн кукурузы, 150 тыс. тонн пшеницы и 30 тыс. тонн картофеля.

Потребности внутреннего рынка в крахмале удовлетворяются менее чем наполовину, дефицит крахмала составляет около 200 тыс. тонн. Особенно значительным является импорт модифицированного крахмала, который составляет 75 процентов, картофельного крахмала - около 80 процентов, кристаллической глюкозы - 100 процентов.

На основе прогнозируемой емкости рынка крахмалопаточной продукции в Российской Федерации определены перспективные объемы производства крахмала всех видов в 2020 году, составляющие

320 тыс. тонн, патоки крахмальной - 640 тыс. тонн, глюкозо-фруктозных сиропов - 180 тыс. тонн.

Достигнутые объемы производства сахаристых крахмалопродуктов обеспечивают в основном потребности внутреннего рынка в этой продукции.

Прирост выпуска продукции на ведущих действующих предприятиях отрасли будет достигнут за счет модернизации производства с использованием передовых отечественных и зарубежных технологий и оборудования. Планируется создание новых крупных производственных объектов, в том числе и в восточных регионах России, где практически отсутствует производство крахмалопаточной продукции и рынок ее заполняется в основном поставками по импорту.

Развитие производства глюкозно-фруктозных сиропов предусматривается на базе высокоэффективной комплексной переработки зернового крахмалсодержащего сырья с максимальным использованием всех его компонентов и выработкой до 30 процентов ценных побочных продуктов (кукурузный глютен, кукурузное масло, пшеничная клейковина, высокобелковые корма), что позволит:

обеспечить рациональный баланс производства сахаристых веществ из собственных сырьевых ресурсов;

повысить продовольственную безопасность России за счет сокращения импорта в Россию сахара-сырца;

привлечь новые источники сырья для производства сахара и стимулировать отечественных производителей кукурузы, пшеницы и других видов крахмалсодержащего сырья;

увеличить производство ценных белковых продуктов и кормов, выпускаемых в качестве побочных продуктов при переработке зернового крахмалсодержащего сырья.

С учетом прогнозируемой емкости рынка крахмалопаточной продукции в Российской Федерации предусматривается доведение мощности по производству глюкозо-фруктозных сиропов в Российской Федерации к 2020 году до 0,5 млн. тонн, что позволит обеспечить импортозамещение более 350 тыс. тонн сахара. При этом общее производство сахаристых продуктов из крахмала к 2020 году будет доведено до 1 млн. тонн. Также будут созданы мощности (до 20 тыс. тонн) по производству социально значимого вида продукции - кристаллической глюкозы, включая медицинскую глюкозу фармакопейного качества.

За счет комплексной переработки картофеля планируется увеличение производства картофельного крахмала до 15 тыс. тонн.

Реализация Стратегии на среднесрочную перспективу (2013 - 2016 годы) предусматривает строительство крахмалопаточного предприятия по производству 180 - 200 тыс. тонн глюкозо-фруктозных сиропов и 20 тыс. тонн кристаллической глюкозы, а также реконструкцию производственных объектов по комплексной переработке картофеля и увеличение производства картофельного крахмала до 15 тыс. тонн.

Общий объем инвестиций составит 11500 млн. рублей, из них собственные средства организаций - 3450 млн. рублей, заемные средства - 8050 млн. рублей.

В результате к концу 2016 года будет обеспечено увеличение производства крахмала до 230 тыс. тонн, сахаристых продуктов - до 790 тыс. тонн.

Соляная промышленность

Соляная промышленность по характеру производственного процесса существенно отличается от других отраслей пищевой промышленности, она приравнена к горнодобывающим отраслям. Производство тесно привязано к сырьевой базе и возможно только в ограниченном числе экономических районов, являющихся источниками сырья.

Добыча соли в Российской Федерации ведется 3 основными способами - подземная (шахтная) добыча каменной соли, открытая добыча самосадочной соли и выпаривание рассола, добываемого выщелачиванием каменной соли из рассольных скважин.

Общий объем потребления соли в России за последние 5 лет колеблется в пределах 4,2 - 4,6 млн. тонн в год, в том числе пищевой соли - 1,3 - 1,4 млн. тонн в год. Основным потребителем соли является химическая промышленность, дорожное хозяйство и нефтегазодобывающий сектор, на долю пищевой промышленности приходится до 20 процентов от общего объема потребляемой соли.

Мощность российских компаний по добыче соли составляет более 12 млн. тонн в год, объем добычи и реализации соли - 2,6 - 2,8 млн. тонн в год или около 60 процентов общей емкости рынка. При этом доля российских компаний из года в год снижается, а загруженность основных производственных мощностей составляет около 20 процентов.

Сдерживающим фактором добычи соли для российских производителей является высокая стоимость перевозки при ее транспортировке до конечного потребителя.

При относительной стабильности общего объема российского рынка соли существенное изменение наблюдается в его структуре. При снижении российского производства растет импорт соли, который по сравнению с 2005 годом вырос в 1,3 раза.

Для максимально полного удовлетворения нужд потребителей и рынка постоянно ведется работа по оптимизации ассортимента выпускаемой продукции, улучшению потребительских свойств, а также введению новых видов упаковки. Российские производители активно проводят большую работу по улучшению здоровья нации и профилактике йододефицитных заболеваний путем выпуска йодированной соли.

Для удовлетворения потребности животноводства в соли разрабатываются способы получения более прочных соляных брикетов. Расширен набор питательных веществ и лечебных препаратов, добавляемых в соляные брикеты. Важным направлением развития рынка соли является развитие производства фармакопейной соли, которая в настоящее время полностью импортируется в Россию из-за рубежа.

В целях повышения конкурентоспособности отрасли, рентабельности производства, качества продукции и обеспечения необходимой загрузки производственных мощностей предусматривается проведение реконструкции и модернизации на 5 действующих соледобывающих заводах на основе новых технологических линий и фасовочного оборудования.

Реализация Стратегии на среднесрочную перспективу (2013 - 2016 годы) предусматривает реконструкцию и модернизацию 3 действующих соледобывающих заводов с применением современных технологических линий и фасовочного оборудования.

Общий объем инвестиций составит 7400 млн. рублей, из них собственные средства организаций - 2200 млн. рублей, заемные средства - 5200 млн. рублей.

В результате к концу 2016 года будет обеспечено увеличение производства соли поваренной до 1200 тыс. тонн.

Производство пищевых продуктов для обеспечения питанием отдельных категорий населения

Производство пищевых продуктов для обеспечения питанием детей дошкольного и школьного возраста, учащихся средних и высших учебных заведений, военнослужащих, граждан, находящихся в учреждениях социальной защиты населения, здравоохранения, Федеральной службы исполнения наказаний (далее - организованные коллективы), является специализированным направлением пищевой промышленности.

Общая численность населения - потребителей пищевых продуктов в организованных коллективах достаточно стабильна и оценивается в размере 70 млн. человек, в том числе более 5 млн. человек - дети из малообеспеченных семей.

Потенциальный объем торгового оборота пищевых продуктов для питания организованных коллективов ориентировочно составляет 1 трлн. рублей в год при потреблении порядка 18 млн. тонн сельскохозяйственного сырья.

Для агропромышленного комплекса Российской Федерации обеспечение питанием организованных коллективов является важным направлением формирования устойчивого спроса на безопасные продовольственное сырье и пищевые продукты российского производства, для предпринимателей - создает устойчивые экономические стимулы, необходимые для притока капитала с целью формирования новой системы производства, переработки, поставок и реализации сельскохозяйственного сырья и готовой продукции.

Основными целями развития этого направления являются:

увеличение обеспеченности пищевыми продуктами организованных коллективов за счет внедрения в организациях пищевой промышленности современных энергоэффективных технологий по производству сбалансированных рационов питания;

увеличение производства сбалансированного питания для организованных коллективов.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

создание комбинатов по производству полуфабрикатов различной степени готовности и готовых блюд;

создание производственно-логистических центров для комплектования и доставки рационов питания в организации, обеспечивающие питанием организованные коллективы;

проведение реконструкции и технического перевооружения мощностей для производства отдельных видов пищевых продуктов с заданными свойствами на действующих предприятиях пищевой промышленности, в том числе для детского питания;

обеспечение индустриального производства полуфабрикатов различной степени готовности и готовых блюд для организованных коллективов.

В результате реализации поставленных задач будут обеспечены:

прирост мощностей по производству сбалансированного питания на индустриальной основе для обеспечения организованных коллективов до 500 тыс. тонн в год;

увеличение производства полуфабрикатов различной степени готовности, готовых блюд и отдельных видов пищевых продуктов с заданными свойствами на 5,9 процента;

ввод в действие до 40 комбинатов по производству полуфабрикатов различной степени готовности и готовых блюд;

ввод в действие до 55 производственно-логистических центров для комплектования и доставки рационов питания в организации, осуществляющие питание организованных коллективов.

Реализация Стратегии на среднесрочную перспективу (2013 - 2016 годы) предусматривает в Ленинградской, Московской и Тамбовской областях, в Краснодарском крае и Республике Мордовия строительство до 10 комбинатов по производству полуфабрикатов и готовых блюд и до 12 производственно-логистических центров с применением современных технологических линий.

Общий объем инвестиций составит 16355 млн. рублей, из них собственные средства организаций - 4907 млн. рублей, заемные средства - 11448 млн. рублей.

В результате к концу 2016 года производство готовых блюд и полуфабрикатов для обеспечения питанием организованных коллективов на вновь вводимых мощностях составит 300 тыс. тонн.

VI. Региональное развитие отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности

Для такой страны, как Россия, обладающей большими территориями, различными природно-климатическими условиями и неоднородным демографическим составом, необходимо учитывать фактор

пространственного развития. Пространственное развитие предполагает учитывать как вертикальные (центр-регионы), так и горизонтальные межрегиональные экономические, социальные и производственные хозяйственные связи. Поиск устойчивой целостности при наличии регионального многообразия России и усиливающимся неодинаковым воздействию глобализации на разные территории страны выступает как безальтернативный императив.

На характер размещения организаций пищевой и перерабатывающей промышленности будет оказывать влияние фактор неоднородности и неравномерности социально-экономического развития территории страны с учетом высокой дифференциации по плотности населения и обусловленные этим различные уровни развития сельскохозяйственного производства и выработки пищевой продукции по территориям. Уровни доходов различных социальных категорий граждан по территориям существенно различаются, что через спрос на продовольственном рынке оказывает влияние на объемы производства пищевой продукции. Пространственная неоднородность не должна приводить к возникновению депрессивных территорий и нарушению устойчивого снабжения населения пищевой продукцией.

Реализация региональной политики позволит сформировать разветвленную транспортную сеть, обеспечивающую высокий уровень межрегиональной интеграции и территориальной мобильности населения, своевременной доставки продовольствия на отдаленные территории страны.

Сбалансированное территориальное развитие Российской Федерации ориентировано на обеспечение условий, позволяющих каждому региону иметь необходимые и достаточные ресурсы для обеспечения достойных условий жизни граждан, комплексного развития и повышения конкурентоспособности экономики регионов с учетом развития пищевой и перерабатывающей промышленности.

Территориальное распределение основных отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности в обозримой перспективе не претерпит значительных изменений. Исторически эта система выстраивалась с учетом демографического развития регионов страны и наличия сырьевой базы для пищевой и перерабатывающей промышленности. Именно с учетом этих основных факторов будет происходить дальнейшее развитие отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности.

В то же время нельзя исключать сценарии, при которых отдельные подотрасли, ориентированные на выработку новых видов продукции с использованием нано- и биотехнологий, будут развиваться в крупных мегаполисах, имеющих большой научный потенциал и достаточный рынок сбыта этой продукции.

В европейской части территории страны, где проживает более 80 процентов населения, будет обеспечена позитивная динамика развития инвестиционных процессов для нового строительства, реконструкции и технического перевооружения организаций пищевой и перерабатывающей промышленности.

Развитие агропромышленного комплекса субъектов Российской Федерации, территории которых расположены в Центрально-Черноземном регионе, связано прежде всего с использованием его главного конкурентного преимущества - плодородных земель, а также с применением передовых технологий ведения сельского хозяйства и модернизацией отраслей переработки сельскохозяйственной продукции.

В Центрально-Черноземном регионе получают дальнейшее развитие отрасли, вырабатывающие социально значимые продукты питания. Масштабные инвестиции предполагается направить на модернизацию и новое строительство сахарных заводов в Липецкой, Тамбовской и Рязанской областях, единичной мощностью 8 - 9 тыс. тонн переработки свеклы в сутки.

Активное развитие животноводства будет сопровождаться строительством современных производств по первичному убою скота мощностью 100 тонн мяса в смену, а также техническим перевооружением действующих мощностей мясной отрасли. Важным направлением становится новое строительство молокоперерабатывающих заводов на 200 - 500 тонн переработки молока в сутки в районах, расположенных в территориальной близости к животноводческим комплексам.

Перспективным направлением развития станет промышленное производство плодоовощной продукции, ее переработка с использованием современных технологий быстрой заморозки. Это направление за рубежом получило широкое распространение, и Россия импортирует такую продукцию в большом количестве.

Развитие Северо-Западного региона определяется экономическим и инновационным потенциалом г. Санкт-Петербурга, выходом к важнейшим морским коммуникациям.

Наличие крупных городов в этом регионе будет создавать условия для развития рынков мясной, рыбной и молочной промышленности, поставку продукции на которые должны обеспечивать российские производители. В Вологодской области предполагается строительство молочного завода мощностью 400 тонн переработки молока в сутки с производством сухого молока.

Развитие южных регионов России основано на использовании конкурентных преимуществ - наиболее благоприятных природно-климатических условий для сельского хозяйства, высокого рекреационного потенциала, транзитного приморского положения, а также значительных демографических ресурсов. Однако преобладание в структуре экономики большинства регионов секторов с низкой производительностью труда требует инновационного развития.

В Ставропольском крае значительный рост валового производства свеклы потребует строительства нового сахарного завода. Увеличение производства сои в Краснодарском крае потребует строительства заводов по ее переработке с выработкой растительного масла и соевых шротов для производства комбикормов для животноводства.

В приморских и горных регионах, обладающих высоким природно-рекреационным потенциалом (Республика Дагестан, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Краснодарский край и Ставропольский край), необходимо сконцентрировать усилия на приоритетном развитии сельскохозяйственного туризма, виноделия и плодово-ягодного подкомплекса.

В регионах, обладающих потенциалом развития перерабатывающих отраслей промышленности (Астраханская, Волгоградская и Ростовская области), экономическое развитие направлено на внедрение в этих отраслях новой техники и технологий для производства продукции с высокой добавленной стоимостью. При этом научно-исследовательский и образовательный потенциал крупных городских агломераций юга Ростовской области и Краснодарского края создает основу для развития высокопроизводительных отраслей новой экономики и биотехнологий. В указанных регионах будет активно развиваться производство и промышленная переработка плодоовощной продукции. В Ростовской области намечается строительство крупного современного завода по первичной переработке свиней общей мощностью 1 млн. голов в год.

Экономическое развитие Приволжского федерального округа будет опираться на модернизацию крупного промышленного потенциала региона

и новое строительство производственных объектов пищевой и перерабатывающей промышленности. На территории этого округа предполагается дальнейшее развитие молочной промышленности с выработкой широкого ассортимента цельномолочной продукции, масла сливочного и сыров. Строительство современных предприятий с суточной переработкой молока 400 - 500 тонн возможно в Республике Башкортостан, Республике Татарстан и Удмуртской Республике, а также в Кировской области.

Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности в регионах Сибири и Дальнего Востока во многом будет зависеть от государственной политики по стимулированию роста населения на этих территориях и использованию огромных потенциальных возможностей по развитию рыбохозяйственного комплекса, сельскохозяйственного производства и переработки с целью экспорта сельскохозяйственной продукции и продукции рыбопереработки на рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

Развитие этого направления будет происходить за счет модернизации действующих мощностей и нового строительства молочных и сыродельных заводов в Алтайском крае. Реализация региональных программ развития животноводства будет сопровождаться строительством производственных объектов по первичной переработке скота.

Алтайский край имеет огромный потенциал по производству зерна и мукомольно-крупяной продукции, которая успешно может экспортироваться в Азиатско-Тихоокеанскую зону свободной торговли.

В ряде регионов Дальнего Востока успешно реализуются программы по увеличению объемов выращивания сои, что требует создания современных производств в Амурской области.

Создание современной транспортной инфраструктуры позволит в обозримом будущем обеспечить доставку продовольственных товаров Азиатско-Тихоокеанского региона до территории Урала, повышая тем самым устойчивость продовольственного обеспечения населения.

Создание успешно функционирующих рынков и институтов регулирования, а также систем хранения, транспортировки и распределения с использованием инновационных технологий будет способствовать своевременной доставке качественной продукции потребителям.

Наличие большого ресурсного потенциала в этой части страны и его освоение потребуют создания благоприятного инвестиционного климата для привлечения инвестиций в создание современной базы переработки в том числе и сельскохозяйственного сырья (сои).

VII. Сроки и этапы реализации Стратегии

Принимая во внимание большой вклад пищевой и перерабатывающей промышленности в экономику страны и решение демографических проблем, государственная поддержка должна быть оптимизирована с учетом макроэкономических показателей развития страны. Переход к инновационному типу развития предполагает включение новых факторов экономического роста, отвечающих вызовам долгосрочного периода. Действие этих факторов обеспечит выход российской пищевой и перерабатывающей промышленности на траекторию устойчивого роста в диапазоне 3,5 - 5 процентов в год.

Особенность перехода к инновационному типу развития состоит в том, чтобы в условиях глобальной конкуренции достичь уровня развитых стран по показателям эффективности производства, возможного в условиях модернизации технической базы промышленности, приоритетного развития отраслей, ориентированных на выпуск социально значимых продуктов питания, обеспечения опережающего развития отраслей, позволяющих в максимальной степени реализовать российские конкурентные преимущества. Такой подход требует реализации комплекса взаимосвязанных по ресурсам, срокам и этапам преобразований.

Инновационное развитие пищевой и перерабатывающей промышленности в 2013 - 2020 годах предполагается осуществить в 2 этапа, обусловленных развитием агропромышленного комплекса и возможностью привлечения инвестиций в модернизацию промышленности, а также выделения бюджетных средств на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы.

Последовательность решаемых задач будет определяться рядом факторов, оказывающих влияние на развитие отраслей промышленности. В среднесрочной перспективе к основным факторам следует отнести:

формирование Таможенного союза и Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС);

вступление России во Всемирную торговую организацию и связанная с этим дальнейшая либерализация агропродовольственного рынка;

бюджетные ограничения по оказанию отраслям пищевой и перерабатывающей промышленности государственной поддержки;

ужесточение контроля за соблюдением требований в области охраны окружающей среды;

ожидаемая новая технологическая инновационная волна в ведущих странах мира, связанная с внедрением новых технологий, позволяющих использовать при переработке нетрадиционные виды сырья и вырабатывать продукцию с заданными параметрами.

В этих условиях в первые 4 года (2013 - 2016 годы) должны решаться следующие задачи:

расширение конкурентных преимуществ быстрокупаемых отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности, выпускающих социально значимую продукцию и требующих больших капитальных затрат;

создание благоприятного инвестиционного климата для привлечения сторонних инвестиций и налаживания сотрудничества по осуществлению взаимных инвестиций в рамках ЕврАзЭС, формирование экономических институтов, стимулирующих предпринимательскую и инвестиционную активность;

гармонизация законодательной и правоприменительной практики со странами ЕврАзЭС, стандартов отдельных стран с международными стандартами серии ИСО, разработка стандартов в области охраны окружающей среды;

создание эффективной системы утилизации отходов производства и потребления;

обеспечение системы подготовки кадров среднего и низшего звена, способных управлять современными технологическими процессами.

Решение этих задач создаст основу для начала перехода к новому технологическому укладу с использованием ресурсосберегающих био- и нанотехнологий, расширению диверсификации производства и соблюдению новых требований законодательства Российской Федерации в области экологии.

На этом втором этапе (2017 - 2020 годы) будут решаться следующие задачи:

внедрение инновационных технологий во всех отраслях пищевой и перерабатывающей промышленности, решение проблемы их кадрового обеспечения;

дальнейшая интеграция науки, образования и бизнеса;

расширение позиций российских компаний на мировых продовольственных рынках, создание тем самым необходимых условий для экономического роста;

обеспечение интенсивной технической модернизации производств на базе ресурсосберегающих экологически безопасных технологий;

снижение территориальной дифференциации по потреблению основных продуктов питания и доведение потребления до уровня рациональных норм.

К 2020 году накопленный потенциал технологий и инвестиций, соответствующий промышленно развитым странам, определит сохранение тенденций устойчивого развития пищевой и перерабатывающей промышленности с опорой на инновационный вектор развития как основной движущей силы экономического роста.

VIII. Организационно-экономический механизм реализации Стратегии

Организационно-экономический механизм реализации Стратегии определяет состав ее исполнителей, формы их взаимодействия между собой, комплекс мер нормативно-правового и экономического характера, направленных на решение поставленных задач.

Реализацию Стратегии обеспечивают:

федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления;

отдельные средние и крупные перерабатывающие организации, интегрированные формирования, занимающиеся переработкой продукции, а также организации, занимающиеся малой переработкой;

общественные некоммерческие организации (отраслевые союзы, ассоциации и объединения);

транспортные организации, организации хранения, финансового и информационного обеспечения;

научно-исследовательские и опытно-конструкторские организации, высшие и средние учебные заведения, научно-производственные объединения, консалтинговые компании и др.

Экономический механизм реализации Стратегии строится на ценовой, финансово-кредитной, налоговой и таможенно-тарифной политике, определяемой существующей нормативно-правовой базой.

Необходимость перехода на инновационный тип развития требует на всех уровнях управления создания условий для:

функционирования организаций, занятых разработкой и внедрением инновационных проектов;

осуществления деятельности различных финансовых институтов и частных лиц, инвестирующих в инновационные проекты модернизации существующей производственно-технической базы и производства продуктов нового поколения;

внедрения производителями в организациях инновационных технологий (био- и нанотехнологий, ресурсосберегающих и экологически чистых технологий).

IX. Научное обеспечение развития пищевой и перерабатывающей промышленности

Успешная реализация поставленных в Стратегии задач зависит от обеспечения устойчивого развития пищевой и перерабатывающей промышленности на основе наукоемких подходов и инновационных решений.

Основными направлениями в этой сфере являются:

разработка принципиально новых технологий и оборудования, обеспечивающих глубокую, комплексную, энерго- и ресурсосберегающую переработку сельскохозяйственного сырья на основе современных физико-химических и электрофизических способов (в том числе мембранные, экструзионно-гидролитические, гипербарические, кавитационные и биотехнологические способы) для создания экологически безопасного производства социально значимых пищевых и кормовых продуктов с различными функциональными свойствами;

создание на основе новейших достижений генетики, микробиологии, нанотехнологий и информатики, современных принципов пищевой комбинаторики технологий производства качественно новых, импортозамещающих пищевых продуктов с направленным изменением состава и свойств, с использованием нано- и микрокапсул для адресной

доставки биологически активных веществ в продукты массового потребления для различных возрастных групп населения, продукты лечебно-профилактического назначения;

совершенствование биотехнологических процессов переработки сельскохозяйственного сырья, получения новых видов продуктов повышенной пищевой и биологической ценности с использованием высокоактивных рекомбинантных и мутантных штаммов и консорциумов микроорганизмов - продуцентов ферментов, незаменимых аминокислот, бактериоцинов, витаминов и других биологически активных веществ;

создание биокаталитических и биосинтетических технологий производства функциональных продуктов питания с использованием биологически активных добавок иммуномодулирующего, антиоксидантного и биокорректирующего действия, пре- и пробиотиков для предупреждения различных заболеваний и укрепления защитных функций организма, снижения риска воздействия вредных веществ, в том числе для населения, проживающего в зонах экологического неблагополучия;

разработка научных основ прижизненного формирования заданных качественных и функциональных характеристик сырья животного и растительного происхождения с целью создания дифференцированных технологий его переработки и хранения для обеспечения стабильного качества, хранимоспособности и минимизации потерь целевой продукции;

разработка интегральной системы мониторинга, управления, контроля, прослеживаемости безопасности и качества сырья и готовых продуктов на всех этапах, включая производство, хранение, транспортирование и реализацию;

использование в качестве вторичного сырья отходов основного производства продуктов промышленной переработки.

С целью инновационного развития пищевой и перерабатывающей промышленности необходимо создание многоуровневой системы подготовки и переподготовки кадров на основе интеграции научного и образовательного потенциалов научно-исследовательских учреждений.

Х. Риски реализации Стратегии

Реализации Стратегии может препятствовать целый ряд существенных факторов, которые необходимо предвидеть и максимально снизить их возможные негативные последствия. Эти факторы можно объединить в группы риска, среди которых можно выделить:

агрэкологические риски;

макроэкономические риски на уровне страны (политические, социальные, внешнеторговые, конъюнктурные);

микрориски на уровне отдельных производителей.

Агроэкологические риски могут оказывать влияние на отрасли переработки через сокращение объемов и снижение качества сельскохозяйственного сырья, поступающего на переработку по причине неблагоприятно складывающихся погодно-климатических условий, а также природных и техногенных чрезвычайных ситуаций. К этой же группе следует отнести и риски в животноводстве (птичий и свиной грипп, африканская чума свиней, коровье бешенство, ящур и др.) и связанный с этим забой большого числа поголовья скота и птицы с последующей утилизацией туш.

Это повлечет за собой снижение объемов выпуска пищевых продуктов и использования производственных мощностей перерабатывающих предприятий, создаст дефицит продовольствия на внутреннем рынке, сокращение или запрет экспорта и нарушение обязательств по экспортным контрактам, увеличение импорта сырья и продовольствия.

Снижение этих рисков требует повышения интенсивности ведения отраслей растениеводства и животноводства (поскольку уровень их развития связан с устойчивостью сельскохозяйственного производства), а также создания и поддержания необходимого объема переходящих запасов сельскохозяйственного сырья и готового продовольствия (зерно, крупа, сухое молоко, животное масло, сыры, консервы и др.), что, в свою очередь, требует наличия необходимых емкостей для их хранения.

Макроэкономические риски связаны с темпами роста российской экономики и доходов населения, тарифно-таможенной, курсовой и внешнеторговой политикой, ужесточением конкуренции на мировом рынке и др. Эти риски можно разделить на внешние и внутренние.

К основным внешним рискам следует отнести торгово-экономические риски, обусловленные либерализацией внешнеэкономической деятельности, расширением в ряде стран масштабов протекционизма, возможностями введения ограничений по мерам аграрной политики, в том числе по внутренней поддержке сельского хозяйства, тарифному квотированию и уровню таможенных пошлин. Эти риски особенно усилятся в связи со вступлением России во Всемирную торговую организацию.

Снижение таких рисков следует связывать с повышением доходов населения, что позволит ему приобретать более дорогую и качественную продукцию.

К этой же группе рисков следует отнести и конкуренцию со стороны Казахстана, Белоруссии и Украины, выходящих на внешний рынок самостоятельно и конкурирующих на нем между собой, что не позволяет каждой из этих стран противостоять конкуренции со стороны развитых зарубежных стран. Снижению этого риска будет способствовать быстрее достижение согласованности их внешнеторговой политики в рамках ЕврАзЭС.

Торгово-экономическим риском для реализации Стратегии является сохранение объемов импорта в Россию сырья и готового продовольствия из стран дальнего зарубежья. Мировые цены на продовольствие имеют устойчивую тенденцию роста, что будет вести к повышению расходов на импорт единицы продукции и росту цены на нее на внутреннем рынке.

Мировой финансовый кризис ярко показал негативные последствия для перерабатывающей отрасли валютного риска. Он проявился при заимствовании кредитных ресурсов у отечественных и международных финансовых институтов через повышение платы за их пользование и сокращение объема инвестиций.

Среди внутренних макроэкономических рисков наиболее серьезными могут быть социальный, технологический и институциональный риски.

Социальный риск связан с ростом цен на продовольствие, отставанием от них роста душевых доходов населения, снижением его покупательной способности, сохранением высокого разрыва между различными социальными группами населения по экономической доступности продуктов питания.

Снижение этого риска в первую очередь должно заключаться в оказании помощи российским товаропроизводителям по увеличению и устойчивости производства сельскохозяйственной продукции, в формировании организованных товаропроводящих сетей продвижения продукции «от поля до прилавка», в регулировании торговой деятельности, что будет способствовать снижению стоимости сельскохозяйственного сырья, издержек товародвижения и цен на продукты питания.

Вторым направлением снижения этого риска следует считать создание системы гарантированного доступа потребителей к продовольствию по приемлемым ценам. Это может осуществляться через различные формы социальной помощи незащищенным слоям населения,

чему будет способствовать развитие индустриального производства пищевых продуктов для обеспечения питанием организованных коллективов.

К риску технологического характера следует отнести высокую зависимость модернизации перерабатывающих организаций от поставок импортного оборудования. Практически во всех отраслях обновление технологической базы производства опирается преимущественно на импорт технологий, а не на российские разработки.

При сохранении такой ситуации изменение в политической и торгово-экономической политике может стать существенным фактором сдерживания этого процесса, сохранит отставание страны от развитых стран в уровне технического развития, что особенно опасно в связи с объективной необходимостью перехода на инновационный тип развития.

Снижение технологического риска и внедрение инноваций в производство могут сдерживаться слабым научно-методическим и опытно-конструкторским обеспечением разработок по созданию инновационных технологий и оборудования, новых продуктов питания и др., что требует повышения уровня финансирования научно-исследовательской, опытно-конструкторской и внедренческой деятельности в сфере агропромышленного производства.

Институциональный риск выражается в недостаточном совершенстве законодательной базы по регулированию агропродовольственного рынка и взаимоотношениям между его хозяйствующими субъектами, отсутствии гармонизации российских и международных требований по безопасности продовольствия.

Микрориски на уровне отдельных производителей связаны с невозможностью проведения обновления материально-технической базы для модернизации производства по причине отсутствия необходимых собственных финансовых средств. Достаточно сказать, что в 2010 году каждая четвертая организация пищевой и перерабатывающей промышленности была убыточной, а средний уровень рентабельности по всей промышленности составил 12,2 процента. Это не позволяет им внедрять ресурсоэнергосберегающие технологии, достигать необходимой глубины переработки сырья, решать экологические проблемы, связанные с защитой окружающей среды, выходить с конкурентоспособной продукцией на внешний рынок.

Риском для каждого отдельного производителя может стать дефицит квалифицированных кадров, особенно среднего звена, что будет ограничивать возможность внедрения в производство инновационных

технологий, а также экологические риски, обусловленные неблагоприятными климатическими условиями, а также последствиями природных и техногенных чрезвычайных ситуаций.

XI. Источники финансирования

В настоящее время государственная поддержка организаций пищевой и перерабатывающей промышленности осуществляется в соответствии с Государственной программой на 2008 - 2012 годы и выражается в предоставлении субсидий организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы из федерального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на:

- закупку сельскохозяйственного сырья для первичной и промышленной переработки;

- строительство, реконструкцию и модернизацию хранилищ картофеля, овощей и фруктов, мясохладобоев, пунктов по приемке или первичной переработке сельскохозяйственных животных и молока, включая холодильную обработку и хранение мясной и молочной продукции;

- строительство объектов глубокой переработки высокопротеиновых сельскохозяйственных культур;

- приобретение технологического оборудования для осуществления первичной переработки сельскохозяйственных животных и молока;

- приобретение оборудования для холодильной обработки и хранения мясной и молочной промышленности при первичной переработке сельхозсырья;

- приобретение оборудования для первичной переработки льняного сырья;

- строительство, реконструкцию и модернизацию сахарных заводов.

Финансовые ресурсы для реализации положений Стратегии будут складываться из средств частных инвесторов и кредитов банков.

XII. Мониторинг и контроль реализации Стратегии

Комплексное управление реализацией Стратегии осуществляет Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, которое:

- определяет наиболее эффективные формы и порядок организации

работ по выполнению Стратегии;

осуществляет согласование объемов финансирования на очередной финансовый год и на весь период реализации Стратегии;

координирует работу исполнителей мероприятий Стратегии;

определяет приоритеты, принимает меры по привлечению средств внебюджетных источников для финансирования Стратегии;

обеспечивает контроль за ходом реализации Стратегии, в том числе за эффективным и целевым использованием выделяемых финансовых средств, за качеством проводимых мероприятий Стратегии, за выполнением сроков их реализации;

осуществляет сбор отчетности о ходе выполнения мероприятий Стратегии, подготавливает и в установленном порядке представляет в Правительство Российской Федерации информацию об их реализации.

Оценку эффективности реализации мероприятий Стратегии целесообразно проводить на основе использования целевых индикаторов, которые позволяют отслеживать динамику развития отраслей пищевой промышленности на протяжении всего периода реализации Стратегии.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Стратегии развития пищевой и
перерабатывающей промышленности
Российской Федерации на период
до 2020 года

ИНДИКАТОРЫ
развития пищевой и перерабатывающей промышленности

	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
I. Мукомольно-крупяная промышленность								
Производство муки (тыс. тонн)	10020	10060	10080	10100	10150	10200	10250	10300
Производство крупы (тыс. тонн)	1295	1340	1350	1360	1370	1380	1390	1400
II. Хлебопекарная промышленность								
Коэффициент обновления основных фондов (процентов)	11,5	11,7	12	12,2	12,5	13	14	15
Производство хлебобулочных изделий диетических и обогащенных микронутриентами (тыс. тонн)	105	110	120	130	150	200	250	300

	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
III. Сахарная промышленность								
Производство сахара (млн. тонн)	4,4	4,5	4,6	4,7	4,8	5,2	5,3	5,4
Расход условного топлива (процентов)	4,7	4,6	4,4	4,2	4,1	4	3,8	3,7
IV. Молочная промышленность								
Производство цельномолочной продукции (млн. тонн)	11,5	11,8	12,2	12,5	12,8	13	13,2	13,5
Производство сыров и сырных продуктов (тыс. тонн)	522	522	527	529	531	536	541	546
Производство масла сливочного (тыс. тонн)	264	264	265	267	270	273	276	280
V. Мясная промышленность								
Прирост мощностей по убою скота и его первичной переработке (тыс. тонн мяса на кости в год)	266	301	364	259	259	259	249	210

	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
VI. Плодоовощная консервная промышленность								
Производство плодоовощных консервов (муб) - всего	9485	9773	10064	10372	10659	10963	11276	11597
в том числе:								
консервов из томатов	1020	1083	1113	1143	1148	1160	1173	1185
овощных консервов	1019	1021	1052	1093	1131	1171	1212	1255
фруктовых консервов (включая соки)	7446	7669	7899	8136	8380	8632	8891	9157
VII. Масложировая промышленность								
Производство подсолнечного масла (тыс. тонн)	3000	3040	3080	3120	3170	3200	3260	3300
Производство соевого масла (тыс. тонн)	259	291	328	371	375	390	400	423
Производство жмыхов и шротов маслосемян всех видов (тыс. тонн)	4706	4849	5018	5122	5239	5317	5460	5564

	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
VIII. Кондитерская промышленность								
Производство кондитерских изделий (тыс. тонн)	2955	2965	2974	3005	3040	3065	3100	3175
IX. Крахмалопаточная промышленность								
Производство крахмала (тыс. тонн)	180	190	220	230	250	260	280	320
Производство сахаристых продуктов (тыс. тонн)	560	650	720	790	840	900	950	1000
X. Соляная промышленность								
Соль поваренная (добыча) (тыс. тонн)	1150	1170	1185	1200	1220	1240	1260	1290
XI. Производство пищевых продуктов для обеспечения питанием организованных коллективов								
Производство готовых блюд и полуфабрикатов для обеспечения питанием организованных коллективов на вновь вводимых мощностях (тыс. тонн)	100	175	250	300	350	400	450	500

	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
XII. Рыбоперерабатывающая промышленность								
Производство рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных (тыс. тонн)	3886	4032	4200	4345	4450	4590	4826	5255
Среднедушевое потребление рыбных товаров* (кг)	23	24	24,5	25	25,3	26,2	27,1	28
Доля российских пищевых рыбных товаров на внутреннем рынке (процентов)	80,1	80,5	81	81,5	82	83	84	85
Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки, и табака (процентов)	103	103,1	103,5	104,1	104	104,1	104,3	104,3

* С учетом обследования домашних хозяйств.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к Стратегии развития пищевой и
перерабатывающей промышленности
Российской Федерации на период
до 2020 года

ОБЪЕМЫ ИНВЕСТИЦИЙ

в развитие ряда отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности

(млн. рублей)

	2013 - 2020 годы - всего	В том числе							
		2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Мукомольно-крупяная промышленность	18360	1628	1978	2399	2448	2779	2186	2489	2455
Хлебопекарная промышленность	98232	10608	10800	11016	11304	12672	13128	14328	14376
Сахарная промышленность	136700	17600	18600	20300	18800	13100	15800	15900	16600
Молочная промышленность	99700	12078	12141	11688	11585	12672	12788	13172	13576
Мясная промышленность	99150	14300	14200	14900	11000	11350	11100	11500	10800
Флодоовощная консервная промышленность	27110	3200	3260	3300	3500	3250	3430	3530	3640
Масложировая промышленность	98000	13060	13660	8860	12000	14800	12000	12020	11600

	2013 - 2020 годы - всего	В том числе							
		2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Кондитерская промышленность	79900	8500	8900	9200	9700	10400	10900	11000	11300
Крахмалопаточная промышленность	25600	2500	2800	3000	3200	3300	3400	3600	3800
Соляная промышленность	16300	1500	1800	2000	2100	2150	2200	2250	2300
Рыбная промышленность	36856	3386	3592	3960	4389	4784	5169	5638	5938
Производство пищевых продуктов для обеспечения питанием организованных коллективов	41918	1873	2745	5374	6363	6363	6400	6400	6400
Всего	777826	90233	94476	95997	96389	97620	98501	101827	102785
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал отраслей пищевой промышленности (процентов)		103,1	102,7	101,8	102	101,2	100,9	101,3	102,2